

UNIDAD 1: PANORAMA GENERAL DEL NIVEL ESTRATÉGICO DEL MANTENIMIENTO DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS

ÍNDICE

Unidad 1: Panorama general del nivel estratégico del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.....	1
Unidad 1 - Parte 1: Introducción al mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.....	2
Notas preparatorias para los instructores.....	2
Notas de la sesión	9
Introducción	9
Objetivo de las Naciones Unidas.....	12
Organismos principales de las Naciones Unidas que participan en el mantenimiento de la paz14	
Departamentos de la Secretaría que trabajan directamente con las operaciones para el mantenimiento de la paz	19
Espectro de actividades para la paz y la seguridad.....	23
Prevención de conflictos.....	24
Establecimiento de la paz.....	25
Imposición de la paz	27
Mantenimiento de la paz.....	29
Consolidación de la paz.....	33
Tipos diversos de operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas	35
Mantenimiento tradicional de la paz	36
Mantenimiento multidimensional de la paz.....	38
Autoridad de transición	40
Misiones políticas especiales	41
Actividad de aprendizaje:.....	43
Debate en grupo sobre los tipos de misiones	43
Unidad 1 - Parte 1: Evaluación del aprendizaje	47
Unidad 1 - Parte 2: Principios fundamentales del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.....	49
Notas de la sesión	49
Principios fundamentales	50
Consentimiento	51
Imparcialidad.....	53
No uso de la fuerza, excepto en legítima defensa y en defensa del mandato.....	55
Otros factores para el logro de la misión	57
Credibilidad	57
Legitimidad.....	59
Promoción de la participación local y nacional	60
Cualidades esenciales de las fuerzas de mantenimiento de la paz	63
Unidad 1 - Parte 2: Evaluación del aprendizaje	66
Preguntas comunes de los participantes.....	68
Actividad opcional de aprendizaje 1	71
Actividad opcional de aprendizaje 2	74
Película opcional: <i>Courage for Peace</i>	83
Película opcional: <i>In the Cause of Peace</i>	85

UNIDAD 1 - PARTE 1: INTRODUCCIÓN AL MANTENIMIENTO DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS

Notas preparatorias para los instructores

OBJETIVO

Dar a conocer lo siguiente al peacekeeper:

- Los principales organismos de la ONU que participan en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas
- Los distintos tipos de actividades y misiones de mantenimiento de la paz
- Los principios clave e ideales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, y cómo ponerlos en práctica
- Las cualidades que necesita el personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz

RESULTADOS DEL APRENDIZAJE

Al completar la Parte 1 de la Unidad 1, los participantes podrán:

1. Mencionar los principales organismos que participan en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
2. Nombrar los cinco tipos de actividades para la paz y la seguridad que usa el Consejo de Seguridad.
3. Explicar las diferencias principales entre las operaciones tradicionales y multidimensionales de mantenimiento de la paz.

Al completar la Parte 2 de la Unidad 1, los participantes podrán:

1. Mencionar los principios básicos para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
2. Explicar lo que significa la "credibilidad y legitimidad de la misión de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz" y la manera en que el personal de mantenimiento de la paz puede apoyar esa práctica.
3. Explicar lo que significa la participación nacional y el motivo de su importancia para el éxito de la misión de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.
4. Enumerar las cualidades necesarias del personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

SECUENCIA DE LA CAPACITACIÓN

Es mejor presentar la Parte 1 y la Parte 2 de la Unidad 1 al principio de la capacitación previa al despliegue. La Unidad 1 proporciona a los participantes información básica sobre el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

DURACIÓN

Parte 1 Duración mínima de la sesión: 120 minutos	Exposición o presentación	Preguntas o debate, y evaluación de la sesión	Actividades básicas de aprendizaje
	45 minutos	15 minutos	60 minutos
Parte 2 Duración mínima de la sesión: 60 minutos	Exposición o presentación	Preguntas o debate, y evaluación de la sesión	Actividades básicas de aprendizaje
	45 minutos	15 minutos	
Otras opciones	Contenido específico de la misión	Películas opcionales	Actividades opcionales
	El contenido necesario determinará la duración.	<i>Courage for Peace:</i> 8 minutos <i>In the Cause of Peace:</i> 13 minutos	Presentaciones de los estudiantes: de 3 a 5 horas Actividad de correspondencia conceptual: 60 minutos

METODOLOGÍA

Los siguientes puntos describen una metodología sugerida. Los instructores con experiencia pueden optar por usar otros métodos y actividades para presentar el material y los mensajes clave de esta unidad.

Parte 1:

- Una actividad opcional de aprendizaje sobre los principales organismos de la ONU (página 71)
- Presentaciones con las diapositivas de PowerPoint provistas
- Una actividad básica de aprendizaje sobre los mandatos de la misión (página 43)

- Períodos informales de preguntas y respuestas (según lo determine el instructor)
- Preguntas para la evaluación del aprendizaje al final de la Parte 1*
- Películas opcionales (páginas 83 y 85)

Parte 2:

- Presentaciones con las diapositivas de PowerPoint provistas
- Períodos informales de preguntas y respuestas (según lo determine el instructor)
- Preguntas para la evaluación del aprendizaje al final de la Parte 2*
- Una actividad opcional sobre los conceptos presentados en la Parte 1 y la Parte 2 (página 74)
- Películas opcionales (páginas 83 y 85)

***Nota:** la institución educativa puede decidir si las preguntas de evaluación del aprendizaje se usan informalmente en una sesión de preguntas y respuestas en grupo, o si se entregan a los participantes como un examen escrito. En cualquier caso, se recomienda que, al final de la evaluación, se entreguen las respuestas correctas para comprobar que los participantes tengan claros los mensajes clave.

PERFIL DE LOS INSTRUCTORES

La Unidad 1 puede impartirla mejor un instructor que tenga conocimientos generales sobre los antecedentes, objetivos y principios de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz. El instructor debe también haber participado en una operación de mantenimiento de la paz, de manera que aporte los conocimientos y las experiencias prácticas de una misión a las explicaciones en el aula.

PREPARACIÓN DEL INSTRUCTOR

LECTURAS OBLIGATORIAS

- Carta de las Naciones Unidas
- Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (también conocido como Doctrina principal)

- Repaso de los mandatos de las misiones de mantenimiento de la paz que se usan en la actividad de aprendizaje (consulte más adelante los preparativos específicos de la misión)

PREPARATIVOS GENERALES

Equipo

1. Computadora y diapositivas de la sesión
2. Proyector y pantalla para las diapositivas
3. Si se muestran películas, se necesitará un reproductor de DVD y altavoces

Materiales

1. Copias del documento *Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas* (una por participante). Para obtener copias, escriba a peacekeeping-training@un.org o descargue el archivo electrónico del sitio http://pbpu.unlb.org/pbps/Library/Capstone_Doctrine_ENG.pdf (no hay versión en español).
2. Para la sección Espectro de actividades para la paz y la seguridad, se recomienda a los instructores usar ejemplos específicos de actividades realizadas por experiencia propia. También pueden encontrar otros ejemplos en los mandatos de muchas misiones multidimensionales diversas en el vínculo Misiones en curso del sitio <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/>.
3. A menudo, los participantes aprecian recibir copia de las presentaciones en PowerPoint. Si es posible imprimir las presentaciones en PowerPoint, se sugiere imprimirlas en formato de documento informativo (handout), con tres diapositivas en cada página para que los participantes tengan espacio para tomar notas.

PREPARATIVOS ESPECÍFICOS DE LA MISIÓN PARA LA ACTIVIDAD DE APRENDIZAJE SOBRE MANDATOS

Si se conoce la misión de despliegue:

1. Descargue los mandatos de la misión del sitio web del DOMP en <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/> (haga clic en la sección

Misiones en curso y, en el sitio de cada misión, busque el vínculo correspondiente al mandato de la misión).

2. Haga copias del mandato de cada misión para todos los participantes en el curso de capacitación.

Si se desconoce la misión de despliegue:

1. Decida en cuántos grupos dividirá el total de participantes. Esto le ayudará a determinar cuántos mandatos de misiones necesita usar.
2. Descargue tantos mandatos de misiones como grupos tenga. Por ejemplo, si tiene 4 grupos pequeños, escoja 4 mandatos distintos; uno para cada grupo. Seleccione los mandatos que representen los distintos tipos de misiones de mantenimiento de la paz (es decir, tradicional, multidimensional o de autoridad de transición).
 - Algunos ejemplos de misiones tradicionales son: el Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP), la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO) o la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP).
 - Los ejemplos de misiones multidimensionales de mantenimiento de la paz incluyen: la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC), la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) o la Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS).
 - Entre los ejemplos de autoridad de transición se encuentran: la Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK) o la Administración de Transición de las Naciones Unidas en Timor Oriental (UNTAET) establecida en 1999 hasta la independencia de Timor Oriental en 2002, cuando fue sustituida por una misión multidimensional de mantenimiento de la paz de la ONU.
3. Haga copias suficientes del mandato de cada misión para todos los participantes en el curso de capacitación (por ejemplo, si hay 24 participantes, imprima 24 copias de cada mandato).
4. De ser posible, entregue a los participantes las copias de los mandatos un día antes de la sesión para que los estudien.

PREPARATIVOS DE LOS PARTICIPANTES

1. En lo posible, es muy recomendable que los participantes estudien los siguientes documentos antes de esta sesión:
 - Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (también conocido como Doctrina principal)
 - Los mandatos que proporcione el instructor (o dar tiempo en el aula para estudiarlos)











OTROS RECURSOS

- *Manual sobre las Operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas* (que se encuentra en: <http://peacekeepingresourcehub.unlb.org> (no hay versión en español))

MATERIALES A LOS QUE SE HACE REFERENCIA EN ESTA UNIDAD

- *Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (2008)*
- *Política sobre autoridad, mando y control del DOMP y el DFS en las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (2008)*

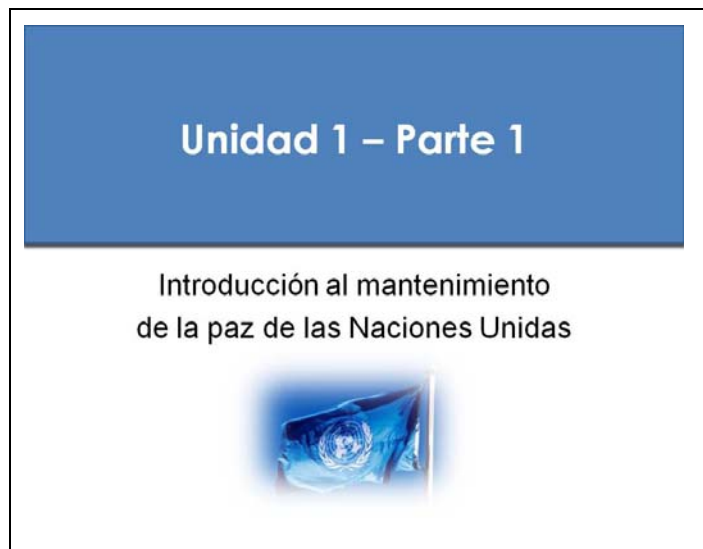
NOTA EXPLICATIVA DE LOS SÍMBOLOS

-  Nota al instructor (Información sobre antecedentes que debe tomarse en cuenta.)
-  Puntos de la presentación (Los puntos principales que se cubren sobre el tema. Lo ideal es que estos puntos se presenten usando las propias palabras del instructor, en lugar de leerlos a los participantes. Cabe notar que, en los puntos de la presentación relacionados, el texto que aparece en las diapositivas está resaltado en negrita, en color azul.)
-  Específico de la misión (Un punto en el que la información específica de la misión es útil para la sesión.)
-  Ejemplo (Relatos que ilustren un punto o mensaje clave.)
-  Preguntas de ejemplo (Una lista de las posibles preguntas que se pueden hacer a los participantes.)
-  Documento informativo (Indica que, en este punto, se entrega un documento a los participantes.)
-  Película (Se sugiere la proyección de una película como actividad básica u opcional.)
-  Actividad básica de aprendizaje (Una actividad que es muy recomendable incluir en la sesión.)
-  Actividad opcional de aprendizaje (Una actividad que puede realizarse si hay tiempo y es apropiada para el grupo participante. Las pautas para estas actividades se describen al final de la unidad o la parte, según se indica en el texto.)
-  Puntos clave de resumen (Los mensajes clave que vale la pena repetir al final de la sesión. O bien, el instructor puede preguntar a los participantes cuáles son los mensajes principales que obtuvieron de la sesión. Los instructores pueden añadir algún punto que hayan omitido.)

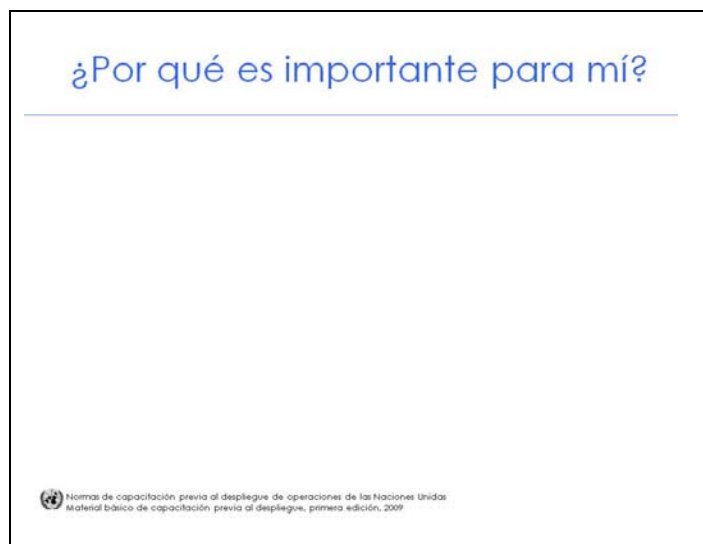
Nota: al final de la unidad, se incluyen las preguntas que los participantes plantean con frecuencia durante la sesión.

Notas de la sesión

INTRODUCCIÓN



Diapositiva 1



Diapositiva 2

¿Por qué es importante para mí?

Como personal de mantenimiento de la paz, ustedes...

- Representan a las Naciones Unidas.
- Llevan a cabo las decisiones tomadas en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previo al despliegue, primera edición, 2009


Diapositiva 3

- Ustedes se están uniendo a la ONU como miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz, lo que significa que **representarán a las Naciones Unidas** en el país al cual serán desplegados. Aun cuando es posible que nunca visiten el Consejo de Seguridad ni la **sede de la ONU en Nueva York, en realidad, ustedes están llevando a cabo las decisiones** que se toman ahí. Por lo tanto, deben saber quién toma las decisiones que, en última instancia, afectan su trabajo como personal de mantenimiento de la paz y cuáles son los principios básicos sobre mantenimiento de la paz en los que se basan dichas decisiones.
- La Unidad 1 se concentra principalmente en la explicación de la manera en que se toman las decisiones a nivel estratégico en las Naciones Unidas sobre el mantenimiento de la paz. El nivel estratégico se refiere a las decisiones de alto nivel político y a la gestión del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que llevan a cabo las partes pertinentes de la ONU en Nueva York. Esta sección explica cuáles son estos organismos y cómo funcionan.
- Aunque pueda parecer ajeno a su trabajo como personal de mantenimiento de la paz, la Unidad 2 y la Unidad 3 describen cómo les afecta a ustedes en el terreno la toma de decisiones a nivel estratégico.

Unidad 1 - Parte 1: Resultados del aprendizaje

Al completar la Parte 1 de la Unidad 1, los participantes podrán:

1. Mencionar los principales organismos que participan en el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
2. Nombrar los cinco tipos de actividades para la paz y la seguridad que usa el Consejo de Seguridad.
3. Explicar las diferencias principales entre las operaciones tradicionales y multidimensionales de mantenimiento de la paz.

 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 4



Nota para el instructor: presente la sesión comunicando a los participantes los objetivos de la unidad y los resultados previstos del aprendizaje de la Parte 1 (como muestran las diapositivas 2 y 3). También puede ser conveniente presentar una descripción general de la Parte 1.

Asimismo, es posible que los instructores de las instituciones educativas para el mantenimiento de la paz deseen añadir un resultado del aprendizaje e información sobre la historia de la participación de su país en las actividades de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz. Esto podría incluir la justificación de la participación en las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, la cantidad de personal militar y policial desplegado, y las diversas misiones en las que el personal ha participado.


En lo posible, se recomienda a los instructores usar videos de contingentes o de personal de mantenimiento de la paz.

OBJETIVO DE LAS NACIONES UNIDAS

Las Naciones Unidas (ONU)

La ONU se fundó después de la Segunda Guerra Mundial con el fin de:

- Mantener la paz y la seguridad internacionales.
- Fomentar las relaciones amistosas entre las naciones.
- Promover el progreso social y mejores niveles de vida.
- Promover los derechos humanos.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 5

- Las Naciones Unidas es una organización internacional única fundada después de la Segunda Guerra Mundial. Su objetivo es **mantener la paz y la seguridad internacionales, fomentar las relaciones amistosas entre las naciones y promover el progreso social, mejores niveles de vida y los derechos humanos.**

Estados Miembros de la ONU

- La ONU está compuesta por 192 Estados Miembros soberanos que debaten problemas comunes y votan sobre temas importantes.
- Los Estados Miembros trabajan en colaboración como una organización internacional universal e imparcial.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 6

- Las Naciones Unidas es una organización compuesta por **192 Estados Miembros soberanos.** Es el instrumento de todos sus Estados Miembros que

se reúnen para **debatir problemas comunes** y tomar decisiones **sobre asuntos importantes mediante votación**.

- La ONU es una organización imparcial en la que los Estados de todo el mundo participan como miembros igualitarios. La **imparcialidad y universalidad** de las Naciones Unidas son elementos clave de su legitimidad.

Definiciones generales:

Imparcialidad: sin favoritismo ni predisposición hacia ninguna de las partes.


Universalidad: que incluye y se aplica a todos.

Legitimidad: se considera digna de crédito y de participar en ella.

- Nota para el instructor:** las definiciones generales se incluyen sólo como ayuda que el instructor puede usar según sea apropiado para los participantes y para la lección. Los instructores deben también saber la diferencia que existe entre imparcialidad y neutralidad, según se explica en la sección Preguntas frecuentes que se incluye al final de la Unidad 1.

Carta de las Naciones Unidas

- Los Estados Miembros de las Naciones Unidas tienen obligación de seguir los principios de la Carta de la ONU.
- La Carta es un tratado internacional que guía la labor de las Naciones Unidas, e incluye las actividades destinadas a lograr la paz y la seguridad.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 7

- Los **Estados Miembros de las Naciones Unidas tienen obligación de seguir** los principios de la **Carta de la ONU**. La Carta es un tratado internacional que describe los derechos y las obligaciones de los Estados Miembros como parte de la comunidad mundial.
- La Carta de la ONU es el documento base que guía la labor de las Naciones Unidas, e incluye las actividades destinadas a lograr la paz y la**

seguridad. Las secciones específicas de la Carta que son importantes para el mantenimiento de la paz se explicarán posteriormente en este curso.

🗨️ **Película opcional:** *The United Nations: It's Your World* (6:52 minutos) (<http://www.youtube.com/user/unitednations>) (no hay versión en español)

👉 **Nota para el instructor:** *la organización de las Naciones Unidas se compone de muchas partes distintas y trabaja en una gran variedad de asuntos que van desde el desarme hasta el desarrollo social y económico. Aunque este curso de capacitación se dirige a los elementos de las Naciones Unidas relacionados con el mantenimiento de la paz con la finalidad de preparar al personal para su desempeño en las misiones, el mantenimiento de la paz no es la única función de la ONU. Si el tiempo lo permite, es conveniente que los instructores muestren el video antes mencionado para demostrar este punto a los participantes.*

ORGANISMOS PRINCIPALES DE LAS NACIONES UNIDAS QUE PARTICIPAN EN EL MANTENIMIENTO DE LA PAZ



Diapositiva 8

🗨️ La diapositiva 7 muestra los **principales organismos de las Naciones Unidas que participan en el mantenimiento de la paz** y la relación que existe entre ellos. Durante este curso, describiremos estos organismos.

👉 **Nota para el instructor:** *esta capacitación se concentra únicamente en los aspectos de las Naciones Unidas que tienen un efecto directo en el mantenimiento de la paz. Los instructores que deseen añadir más información*

sobre otros aspectos de la ONU, pueden visitar la página:
<http://www.un.org/spanish/aboutun/ABC/>

Uso de terminología específica de la ONU	
<small>según se define en las políticas del DOMP y el DFS</small>	
Estratégico	<ul style="list-style-type: none"> El nivel alto de toma de decisiones políticas y de gestión de una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en la Sede de la ONU.
Operacional	<ul style="list-style-type: none"> La gestión en el terreno de una operación de mantenimiento de la paz, en el cuartel general de la misión.
Táctico	<ul style="list-style-type: none"> La dirección de las operaciones militares, policiales y civiles por debajo del nivel del cuartel general de la misión. La supervisión de los miembros del personal. Dirección ejercida por los comandantes subordinados de componentes específicos a niveles distintos y los jefes civiles a niveles inferiores del cuartel general de la misión.


Diapositiva 9


- En el sistema de las Naciones Unidas y para fines de esta capacitación, se usan los significados de las palabras siguientes: **estratégico, operacional y táctico.**
- Estratégico:** el **nivel alto de toma de decisiones políticas y de gestión de una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en la Sede de la ONU.**
- Operacional:** la gestión en el terreno de una operación de mantenimiento de la paz en el cuartel general de la misión se considera el nivel operacional.
- Táctico:** se considera que la **dirección de las operaciones militares, policiales y civiles por debajo del nivel del cuartel general de la misión, así como la supervisión de los miembros del personal** están a nivel táctico. Esta dirección **la ejercen los comandantes subordinados de componentes específicos a niveles distintos y los jefes civiles a niveles inferiores del cuartel general de la misión.**
- En las siguientes diapositivas, se describen los organismos que se encuentran en el nivel estratégico. En la Unidad 2 y la Unidad 3, se explicarán los niveles operacional y táctico, así como la relación entre los componentes en esos niveles.

Nota para el instructor: después de haber explicado el significado de los términos estratégico, operacional y táctico en este contexto, puede ser conveniente volver a la diapositiva 7. Tal vez los participantes deseen ver de nuevo la estructura directiva antes de pasar a la diapositiva 9. Los instructores deben saber también que los términos y las definiciones que se explican aquí son específicos para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Puede ser que otros países e instituciones los usen de manera diferente. No obstante, en el trabajo de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, el personal de la ONU debe usar la terminología según se define arriba y se describe en la Política sobre autoridad, mando y control.

Asamblea General (AG)

- La Asamblea General está integrada por los representantes de todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas.
- Cada Estado Miembro tiene un voto en la Asamblea General.
- La AG se reúne anualmente y en sesiones especiales según sea necesario.
- Existen varios comités en la AG, incluido el destinado al mantenimiento de la paz.



 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 10

- 🗨️ **La Asamblea General está integrada por los representantes de todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas**, quienes debaten y toman las decisiones sobre todos los aspectos internacionales que cubre la Carta de la ONU. Estos incluyen cuestiones humanitarias, sociales, de derechos humanos, de desarrollo y financieras, entre ellas, la aprobación del presupuesto destinado a las misiones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.
- 🗨️ Cada Estado Miembro tiene un voto en la Asamblea General.
- 🗨️ La Asamblea General celebra sesiones **anuales**, pero también organiza **sesiones especiales o de emergencia según sea necesario**.

Consejo de Seguridad de la ONU

- Es el organismo de las Naciones Unidas que tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad.
- El Consejo de Seguridad puede investigar y recomendar medidas pacíficas para solucionar controversias entre Estados.
- Si determina que existe una amenaza contra la paz y la seguridad, puede tomar medidas coercitivas.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 11

- Uno de los objetivos principales de las Naciones Unidas es mantener la paz y la seguridad. De acuerdo con la Carta de la ONU, **el Consejo de Seguridad es el organismo que tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad.**
- **El Consejo de Seguridad puede investigar y recomendar las medidas pacíficas apropiadas para solucionar controversias y evitar que se intensifiquen.**
- En situaciones en las que el **Consejo de Seguridad determine que existe una amenaza contra la paz y la seguridad internacionales, puede tomar medidas más coercitivas.** Estas medidas pueden o no requerir el uso de la fuerza.
- La base legal de la facultad del Consejo de Seguridad para investigar y tomar las medidas apropiadas se describe en los Capítulos VI y VII de la Carta de las Naciones Unidas. Ambos capítulos se explicarán más adelante en la Unidad 1 y la Unidad 3.
- El Consejo de Seguridad también tiene la facultad de colaborar con las organizaciones o los convenios regionales para solucionar controversias y mantener la paz y la seguridad internacionales (según el Capítulo VIII de la Carta de la ONU), mientras esos convenios regionales sean congruentes con los objetivos y los principios de las Naciones Unidas. Esta cooperación es cada vez más común en el mantenimiento de la paz. Algunos ejemplos son la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

(UNAMID) o la cooperación entre la OTAN y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Afganistán (UNAMA).



Nota para el instructor: según el grupo, puede ser de interés la siguiente información adicional.


- El Consejo de Seguridad está integrado por 5 miembros permanentes (China, Francia, la Federación Rusa, el Reino Unido y los Estados Unidos).
- También hay 10 miembros no permanentes que elige la Asamblea General. Los miembros no permanentes cumplen mandatos con duración de dos años. (Consulte los miembros actuales en <http://www.un.org/spanish/sc/members.asp>.)

El Consejo de Seguridad se reúne en Nueva York.

- Cada miembro del Consejo de Seguridad tiene un voto. Para aprobar las decisiones, se necesitan 9 de los 15 votos. Si un miembro permanente del Consejo de Seguridad vota en contra de una resolución, ésta no se aprueba.

El Secretario General y la Secretaría de la ONU

- El Secretario General es el "Oficial Administrativo Jefe" de la Organización de las Naciones Unidas.
- La Secretaría de la ONU es la rama administrativa de las Naciones Unidas. La dirige el Secretario General.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

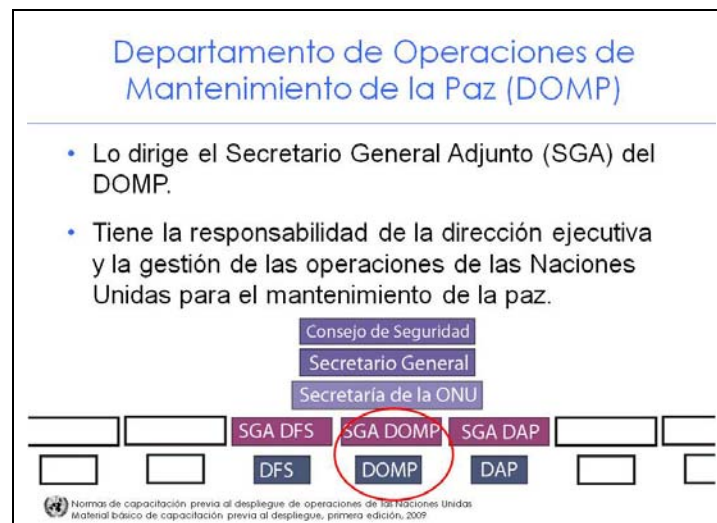
Diapositiva 12

- **El Secretario General es el "Oficial Administrativo Jefe" de la Organización de las Naciones Unidas.** La Asamblea General nombra al Secretario General siguiendo la recomendación del Consejo de Seguridad. El mandato dura cinco años y puede renovarse. El Secretario General está facultado para presentar al Consejo de Seguridad toda situación que considere una amenaza contra la paz y la seguridad internacionales. El Consejo de

Seguridad conserva aún la autoridad para decidir si la situación es en realidad una amenaza para la paz y la seguridad internacionales.

- 🗨 El Secretario General actual es Ban Ki-moon, de la República de Corea. Es el octavo Secretario General de las Naciones Unidas.
- 🗨 **La Secretaría es la rama administrativa de las Naciones Unidas. La dirige el Secretario General.** Está compuesta por una gran variedad de departamentos y oficinas que tienen que ver con todos los aspectos del mandato de las Naciones Unidas. La Secretaría contrata empleados civiles internacionales, quienes trabajan directamente para la ONU. Estos empleados civiles no trabajan como diplomáticos para sus países.
- 🗨 Las siguientes diapositivas explican las funciones de los departamentos que se relacionan más directamente con las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

DEPARTAMENTOS DE LA SECRETARÍA QUE TRABAJAN DIRECTAMENTE CON LAS OPERACIONES PARA EL MANTENIMIENTO DE LA PAZ



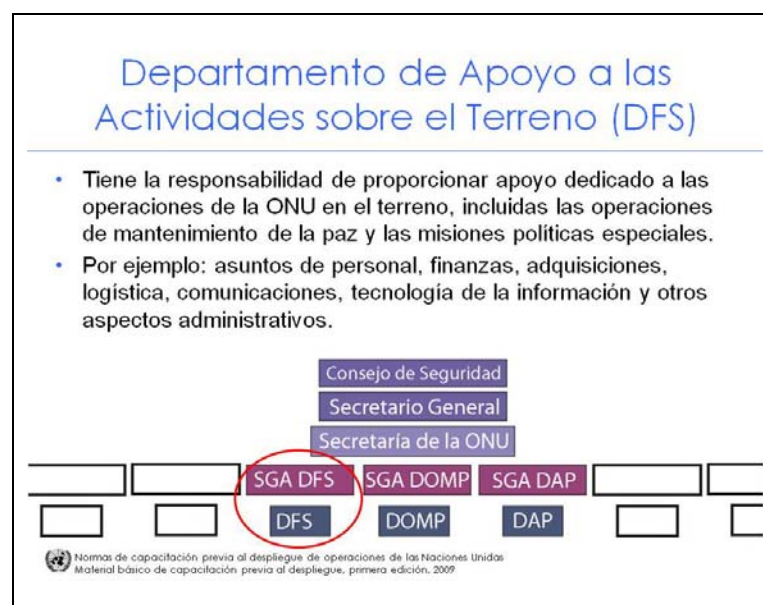
Diapositiva 13

- 🗨 El **Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP)**: el Secretario General asigna la responsabilidad de **la dirección ejecutiva y la gestión de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** al **Secretario General Adjunto de Operaciones de Mantenimiento de la Paz**. Esta persona se conoce a menudo como el **"SGA DOMP"**.

Por medio del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ubicado en Nueva York, el Secretario General Adjunto del DOMP:

- Dirige y controla las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- Formula las políticas y directrices operacionales basadas en las resoluciones del Consejo de Seguridad (por ejemplo, los mandatos de las misiones).
- Prepara los informes del Secretario General al Consejo de Seguridad sobre cada operación de mantenimiento de la paz. El informe incluye las observaciones y recomendaciones correspondientes.
- Asesora al Secretario General sobre todos los asuntos relacionados con la planificación, el establecimiento y la realización de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- Funciona como el centro de coordinación entre la Secretaría y los Estados Miembros que buscan información sobre los asuntos relacionados con las misiones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- Tiene a su cargo asegurar que las misiones en el terreno dirigidas por el DOMP cumplan con los requisitos del sistema de gestión de la seguridad para las Naciones Unidas, y rinde cuentas de ello ante el Secretario General.

Nota para el instructor: para obtener más información sobre el DOMP, visite el sitio: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/dpko.shtml>.



Diapositiva 14

- 🗨 El Secretario General Adjunto del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (SGA DFS) y el **Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DFS)** tienen la **responsabilidad** en nombre del Secretario General **de proporcionar apoyo dedicado a las operaciones de la ONU en el terreno, incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales.**
- 🗨 Esto incluye específicamente: **asuntos de personal, finanzas, adquisiciones, (compras), logística, comunicaciones, tecnología de la información y otros aspectos administrativos y generales.**
- 👉 **Nota para el instructor:** para obtener más información sobre el DFS, visite el sitio: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/dpko.shtml>.



Diapositiva 15

- 🗨 **El Departamento de Asuntos Políticos (DAP) proporciona orientación fundamental a las misiones políticas especiales.**

Definiciones

Misiones políticas especiales: (consulte la página 37) pueden ser oficinas políticas en el terreno, enviados especiales o grupos de expertos para supervisar las sanciones.

Fundamental: relacionado con un tema o asunto en particular.

Buenos oficios: la función política independiente del Secretario General para prevenir o mediar los conflictos que surgen entre Estados y, más recientemente, sus conflictos internos.

- El Departamento de Asuntos Políticos también es un asociado de las operaciones de mantenimiento de la paz. En algunos casos, las divisiones regionales del DAP proporcionan análisis político o pueden asumir el liderazgo en las labores de mediación y de buenos oficios.



Ejemplos: En Chipre, se lleva a cabo una operación de mantenimiento de la paz (llamada Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre, o UNFICYP) en colaboración con un Asesor Especial a cargo de las funciones de buenos oficios del Secretario General.

Igualmente, en la República Democrática del Congo (RDC), hay un enviado Enviado Especial para el Este de la República Democrática del Congo, junto con la misión de mantenimiento de la paz (conocida como la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo, o MONUC).

- El **Departamento de Asuntos Políticos también colabora con las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** para apoyar o llevar a cabo **elecciones** en los países que salen de un conflicto.
- Además, la Dependencia de Asistencia Electoral del Departamento de Asuntos Políticos también ayuda a las operaciones de mantenimiento de la paz con evaluaciones de necesidades, orientación sobre políticas o despliegue de personal especializado.



Nota para el instructor: para obtener más información sobre el DAP, visite el sitio: <http://www.un.org/spanish/Depts/dpa/>.

Espectro de actividades para la paz y la seguridad



Nota para el instructor: como se muestra en el diagrama anterior, no existe una secuencia clara (orden) de las actividades para la paz y la seguridad. Por lo general, la prevención de conflictos, el establecimiento de la paz y la imposición de la paz (si se emplea) tienden a aplicarse antes que el mantenimiento de la paz. El Consejo de Seguridad usa instrumentos distintos en momentos y en países diversos, según la situación de que se trate. Sólo el mantenimiento y la imposición de la paz pueden implicar el uso de la fuerza.

Es posible que muchas operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz tengan cierta coincidencia con el establecimiento o la imposición de la paz, cuando se emplean. Estas operaciones de mantenimiento de la paz también coinciden considerablemente con la consolidación de la paz. Las explicaciones a continuación muestran cómo las actividades para la prevención de conflictos, el establecimiento, la imposición y la consolidación de la paz apoyan y se relacionan con el mantenimiento de la paz. El fin de las explicaciones es ayudar al personal de mantenimiento de la paz a entender mejor su función como parte de la estrategia más amplia del Consejo de Seguridad para solucionar conflictos.

- El Consejo de Seguridad cuenta con una variedad de medidas pacíficas y coercitivas que puede autorizar en casos de conflicto. El **mantenimiento de la paz** es sólo una de esas actividades, y suele estar **vinculado a la prevención de conflictos, el establecimiento, la imposición o la consolidación de la paz**, o bien **coincidir con estas actividades**.

- Aun cuando las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se despliegan normalmente para apoyar un acuerdo de paz o de cesación del fuego, con frecuencia desempeñan también una función en las labores de establecimiento de la paz. Además, pueden participar en las primeras actividades para la consolidación de la paz.
- En consecuencia, es importante que el personal de mantenimiento de la paz entienda cómo se relacionan estas actividades. Su trabajo en el mantenimiento de la paz también influirá en la prevención de conflictos y en los intentos de establecer y consolidar la paz.

PREVENCIÓN DE CONFLICTOS

Prevenición de conflictos

- El uso de medidas diplomáticas u otros instrumentos para prevenir que las tensiones internas o entre estados se conviertan en un conflicto violento.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 17

- La prevención de conflictos implica **el uso de medidas diplomáticas u otros instrumentos para prevenir que las tensiones internas o entre estados se conviertan en un conflicto violento**. La prevención de conflictos tiene lugar antes del inicio de un conflicto. Por lo general, es una medida pacífica que se adapta a la fuente particular de controversia o tensión. La prevención de conflictos puede incluir diálogo, mediación, investigación del origen del desacuerdo o medidas para generar confianza.

Definiciones generales

Entre estados: entre dos o más países.

Internos: dentro del mismo país.

- Una medida común para la prevención de conflictos es usar los "buenos oficios" del Secretario General de la ONU para entablar el diálogo con las distintas partes. El objetivo de este diálogo puede ser disminuir la tensión, mediar en un desacuerdo o contribuir a solucionar la controversia.
- Según la situación de que se trate, las distintas partes de las Naciones Unidas y de la comunidad internacional, incluidas las organizaciones regionales, pueden aplicar diversas medidas para la prevención de conflictos.



Ejemplos: Un ejemplo de medidas para la prevención de conflictos que los instructores pueden mencionar es la labor de mediación que llevó a cabo el ex Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, en 2008 en Kenia, después de las controvertidas elecciones presidenciales celebradas el 27 de diciembre de 2007.

Otro ejemplo es el uso que el Consejo de Seguridad hizo de su autoridad según el Capítulo VII de la Carta para establecer el Tribunal Especial para el Líbano. Este tribunal penal internacional se estableció para juzgar a los presuntos responsables de la muerte del ex Primer Ministro Rafik Hariri, asesinado en febrero de 2005.




Nota para el instructor: para obtener más información, los instructores pueden descargar la Resolución 1757 (2007) del Consejo de Seguridad del sitio <http://www.un.org/spanish/docs/sc07/scrl07.htm>.

ESTABLECIMIENTO DE LA PAZ

Establecimiento de la paz

- Medidas para hacer frente a los conflictos actuales.
- Por lo general, supone acción diplomática dirigida a lograr un acuerdo negociado entre las partes hostiles.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 18

- 🗨 **El establecimiento de la paz implica medidas para hacer frente a los conflictos actuales.**
 - 🗨 **Por lo general, supone una acción diplomática dirigida a lograr un acuerdo negociado entre las partes hostiles.** Esto puede incluir actividades directas realizadas por las Naciones Unidas para ayudar a negociar un acuerdo de paz, o puede significar que la ONU facilite el establecimiento de la paz por medio de negociadores de la paz u otros participantes regionales o internacionales; por ejemplo, proporcionando un lugar neutral para sus negociaciones o presidiendo las sesiones de las negociaciones.
 - 🗨 El Consejo de Seguridad puede pedir que el Secretario General de las Naciones Unidas, u otros conciliadores, como las organizaciones regionales, adopten medidas. Al mismo tiempo, el Secretario General o las organizaciones regionales tienen también la facultad de iniciar el establecimiento de la paz, como el uso de sus "buenos oficios" para ayudar a la solución del conflicto.
 - 🗨 Los mediadores también pueden ser: enviados, gobiernos, grupos de estados, organizaciones regionales o las Naciones Unidas. Asimismo, los intentos de establecimiento de la paz pueden ser llevados a cabo por grupos no oficiales y no gubernamentales, o por altas personalidades que actúen de forma independiente.
- 🕒 **Ejemplos:** Uno de los primeros ejemplos de una iniciativa de establecimiento de la paz de la ONU fue el nombramiento del diplomático sueco, el conde Folke Bernadotte, como mediador representante de las Naciones Unidas en Palestina en 1948 para usar sus "buenos oficios con el fin de promover un ajuste pacífico de la situación futura en Palestina" (Resolución 186 de la Asamblea General del 14 de mayo de 1948).

Otros ejemplos más recientes de iniciativas para el establecimiento de la paz incluyen:

- El nombramiento en 2008 del Mediador Principal Conjunto de la Unión Africana y las Naciones Unidas para Darfur, por el Secretario General de las Naciones Unidas y el Presidente de la Unión Africana.
- El nombramiento en 2006 de un Enviado Especial del Secretario General para las zonas del Ejército de Resistencia del Señor (LRA) en Uganda.

IMPOSICIÓN DE LA PAZ

Imposición de la paz

- Medidas coercitivas, entre ellas, el uso de la fuerza militar para restablecer la paz y la seguridad internacionales.
- Se lleva a cabo sólo con la autorización del Consejo de Seguridad.
- La imposición de la paz puede autorizarse sin consentimiento de las partes en conflicto si existe una amenaza a la paz internacional o para fines humanitarios y de protección.
- Existen importantes diferencias entre el 'mantenimiento de la paz robusto' y la imposición de la paz.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009




Diapositiva 19

- 🗨️ La imposición de la paz implica el uso de varias **medidas coercitivas**, como sanciones o bloqueos. En última instancia, puede autorizarse el **uso de fuerza militar**.

Definición general


Coercitivo: uso de la autoridad o la fuerza para lograr que una persona o un grupo haga o deje de hacer algo.

- 🗨️ Debido a que implican el uso de la fuerza, **las medidas coercitivas se llevan a cabo sólo con la autorización del Consejo de Seguridad**.
- 🗨️ Dichas acciones se autorizan para restablecer la paz y la seguridad internacionales en situaciones en las que el Consejo de Seguridad haya determinado que existe una amenaza a la paz, un quebrantamiento de la paz o un acto de agresión. Por lo general, las medidas coercitivas se usan cuando las demás acciones (prevención de conflictos, establecimiento y mantenimiento de la paz) se hayan intentado y hayan fallado, o cuando no sean factibles.
- 🗨️ **El Consejo de Seguridad puede autorizar acciones para imponer la paz sin el consentimiento de las partes en conflicto si considera que el conflicto representa una **amenaza a la paz y la seguridad internacionales, o para fines humanitarios y de protección**. Esto puede ocurrir en situaciones en las que se vea afectada la población civil, y no exista un acuerdo de paz ni un proceso para el establecimiento de la paz que parezca estar avanzando.**

-  La imposición de la paz es diferente del mantenimiento de la paz ya que no existe un proceso de paz establecido ni consentimiento de las partes en guerra. No obstante, el Capítulo VII de la Carta de la ONU establece incluso la base legal para este tipo de operación o acción.
-  La Organización de las Naciones Unidas no suele participar en la imposición misma de la paz. Cuando corresponde, el Consejo de Seguridad puede hacer uso de las organizaciones regionales para las acciones de imposición de la paz (según el Capítulo VIII de la Carta). Las acciones de imposición de la paz que realizan las organizaciones regionales se deben emprender siempre con autorización del Consejo de Seguridad. Las organizaciones regionales no deben iniciarlas sin aprobación del Consejo de Seguridad.
-  La ONU puede participar en un "mantenimiento de la paz robusto". Esto sucede cuando una operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz se despliega con el consentimiento de las partes principales en conflicto, y con un mandato enérgico para el uso de la fuerza si es necesario para disuadir a los elementos perturbadores y garantizar que el acuerdo de paz se aplique debidamente.

Definición general

Robusto: firme, poderoso, capaz de resistir la oposición.

-  La diferencia entre el **mantenimiento de la paz "robusto" y la imposición de la paz** puede no ser clara a veces; no obstante, **existen diferencias importantes entre ambos procesos.**
 - La imposición de la paz implica el uso de la fuerza a nivel estratégico sin el consentimiento de las partes en conflicto.
 - El mantenimiento de la paz robusto supone el uso de la fuerza a nivel táctico y exige el consentimiento del país anfitrión para poder usar la fuerza a ese nivel.
 - Tanto la imposición como el mantenimiento de la paz robusto necesitan autorización del Consejo de Seguridad para el uso de la fuerza.



Nota para el instructor: indique a los participantes que el tema sobre el uso de la fuerza se cubrirá con más detalle en la Unidad 2.



Ejemplos: Estos son algunos ejemplos de operaciones de imposición de la paz autorizadas por el Consejo de Seguridad, pero llevadas a cabo por coaliciones u organizaciones regionales:

- La Fuerza de Kosovo (KFOR) dirigida por la OTAN y autorizada por la Resolución 1244 del Consejo de Seguridad en 1999 para establecer un entorno seguro y protegido en Kosovo.
- La Fuerza de Tareas Unificada (UNITAF), una fuerza multinacional organizada y dirigida por los Estados Unidos, la cual, en diciembre de 1992, fue autorizada por el Consejo de Seguridad para emplear "todos los medios necesarios" a fin de garantizar un entorno seguro para las operaciones de ayuda humanitaria en Somalia (Resolución 794 del Consejo de Seguridad).
- El establecimiento en 2003 de una fuerza multinacional en Liberia, bajo el liderazgo de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) para ayudar a establecer y mantener la seguridad después de la salida del Presidente Charles Taylor (Resolución 1497 del Consejo de Seguridad). Esta misión, conocida como la Misión de la CEDEAO en Liberia (ECOMIL), fue remplazada posteriormente por la operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz llamada Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL).


MANTENIMIENTO DE LA PAZ


Mantenimiento de la paz

- Destinado a preservar la paz en los lugares donde ha terminado la lucha, con el fin de ayudar a aplicar el acuerdo de paz.
- Puede implicar:
 - técnicas primordialmente militares para la observación de los ceses del fuego

o bien,

- modelos multidimensionales complejos en los que participa el ejército, la población civil y la policía.




 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 20

- 🗨 El **mantenimiento de la paz es una técnica destinada a preservar la paz en los lugares donde ha terminado la lucha, con el fin de ayudar a aplicar los acuerdos** logrados por los mediadores.
- 🗨 Por consiguiente, las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se despliegan en situaciones en las que las partes principales en conflicto han dado muestras de compromiso con un cese del fuego o un

proceso de paz. También es necesario que exista consentimiento para colaborar con las Naciones Unidas con el fin de sentar las bases para una paz sostenible.

- Con los años, el mantenimiento de la paz ha evolucionado del **modelo primordialmente militar** tradicional de observación de las cesaciones del fuego y de separación de fuerzas después de una guerra entre estados, a un **modelo multidimensional complejo en el que participan el ejército, la población civil y la policía.**

 **Nota para el instructor:** la diferencia entre el modelo militar tradicional y los modelos multidimensionales de mantenimiento de la paz se explicarán posteriormente en la Parte 1. En la Unidad 3, se describirán los diversos tipos de personal que participa en una operación multidimensional de mantenimiento de la paz.

OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ Y LOS CAPÍTULO VI Y VII

- El mantenimiento de la paz no se menciona específicamente en la Carta de la ONU; no obstante, la base legal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz está incluida en el Capítulo VI y el Capítulo VII de la Carta de la ONU.
- Históricamente, los Capítulos VI y VII de la Carta se han usado como texto "simplificado" para distinguir entre las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz (las cuales se consideran misiones del Capítulo VI) y las operaciones multidimensionales, que estaban más orientadas a acciones de imposición (consideradas misiones del Capítulo VII).
- En realidad, cuando el Consejo de Seguridad autoriza una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, no se refiere necesariamente a un Capítulo específico de la Carta de la ONU. De hecho, el Consejo de Seguridad nunca ha hecho mención específica del Capítulo VI en ninguna resolución para autorizar una operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.
- En los últimos años, el Consejo de Seguridad ha comenzado a adoptar la práctica de referirse al Capítulo VII de la Carta de la ONU en algunas resoluciones para autorizar operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El personal de mantenimiento de la paz debe considerar esta referencia al Capítulo VII como una señal del compromiso político del Consejo de Seguridad. También puede verse como recordatorio a los Estados Miembros

de las Naciones Unidas y a las partes en conflicto de que las resoluciones del Consejo de Seguridad son vinculantes.



Nota para el instructor: como se explica más detalladamente en la Parte 1 de la Unidad 2, las tareas, capacidades y autoridad de las operaciones de mantenimiento de la paz para el uso de la fuerza en ciertas situaciones se guían por los términos específicos del mandato en la resolución del Consejo de Seguridad. También se guían por el concepto de operaciones, las normas de intervención y la directiva sobre el uso de la fuerza de la misión.

Referirse a una operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz como una operación del "Capítulo VI" o del "Capítulo VII" es impreciso y engañoso para fines de planificación operacional, cumplimiento del mandato o capacitación. Estas referencias deben evitarse.

Las capacidades o el mandato de la misión para el uso de la fuerza no se guían principalmente por una referencia al Capítulo VII en la resolución del mandato. Es necesario que los instructores aclaren los conceptos equivocados sobre este punto.



Ejemplos: Algunos ejemplos típicos de misiones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz que siguen el modelo primordialmente militar de observación de la cesación del fuego o de separación de fuerzas son:

- El Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP)
- La Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP)
- La Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO)
- La Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Georgia (UNOMIG)
- La Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS)



Ejemplos: Entre los ejemplos de misiones multidimensionales complejas de mantenimiento de la paz, en las que el ejército, la población civil y la policía desempeñan varias funciones se incluyen:

- La Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC)

- La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)
- La Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID)
- La Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT)
- La Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS)
- La Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI)
- La Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL)




Ejemplos: Estas son algunas autorizaciones de convenios regionales para el mantenimiento de la paz: del Consejo de Seguridad


- La autorización de una fuerza multinacional en 1999, conocida como Fuerza Internacional en Timor Oriental (INTERFET), que fue dirigida por Australia y contaba con la aprobación del gobierno de Indonesia para restablecer la paz y la seguridad en Timor Oriental, con el objetivo de facilitar las operaciones de asistencia humanitaria y de tomar todas las medidas necesarias para cumplir su mandato. El Consejo de Seguridad subrayó que la INTERFET debía ser reemplazada lo antes posible por una operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz (Resolución 1264 del Consejo de Seguridad), lo que dio lugar al establecimiento de la Administración de Transición de las Naciones Unidas para Timor Oriental (UNTAET) en 1999.
- De manera similar, el Consejo de Seguridad autorizó una fuerza multinacional provisional de emergencia (operación Artemis) el 30 de mayo de 2003 (Resolución 1484 del Consejo de Seguridad), dirigida por la Unión Europea, para ser desplegada a la República Democrática del Congo con la misión de tomar todas las medidas necesarias para la protección del aeropuerto, la población civil y a los desplazados internos mientras se reforzaba con más tropas a la Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC).
- En 2007, el Consejo de Seguridad autorizó que la Unión Europea desplegara una fuerza militar junto con la Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT) por un año, la cual, en 2009, pasó a una fuerza militar de las Naciones Unidas bajo la autoridad de la MINURCAT (Resoluciones 1778 y 1861 respectivamente del Consejo de Seguridad).

CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

Consolidación de la paz

- Proceso a largo plazo para crear las condiciones para una paz duradera mediante:
 - la solución de las causas que originaron el conflicto
 - el apoyo a la reforma del sector de seguridad
 - la asistencia para la reconstrucción del sistema judicial
 - el apoyo a las instituciones nacionales de derechos humanos



 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

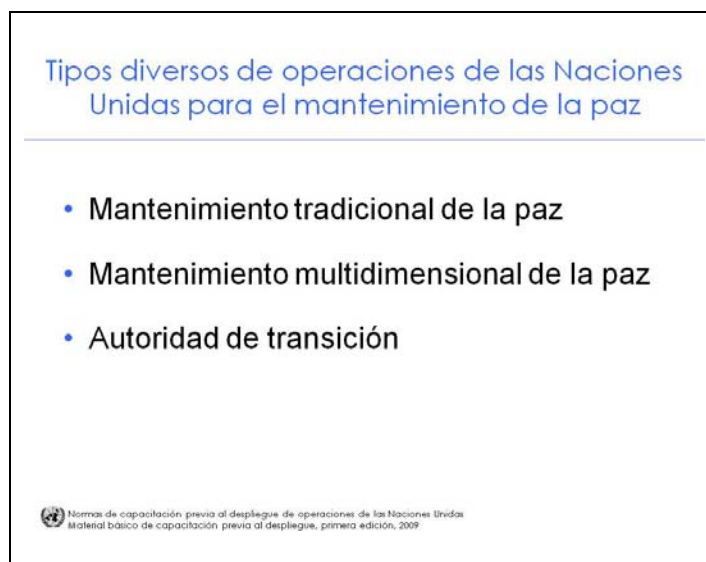
Diapositiva 21

- La **consolidación de la paz** implica diversas medidas destinadas a reducir el riesgo de que la situación se convierta en un conflicto o de volver a caer en él. Este proceso refuerza la capacidad del país a todos niveles para controlar el conflicto y sentar las bases para la paz y el desarrollo sostenidos. Por este motivo, muchas operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz también participan en la consolidación de la paz cuando el mandato es ayudar a las autoridades nacionales a reconstruir el país.
- La consolidación de la paz es un **proceso complejo y a largo plazo para crear las condiciones necesarias para una paz duradera**.
- Funciona eficientemente en las **causas estructurales arraigadas** de un conflicto violento.
- Las actividades para la consolidación de la paz abordan los problemas básicos que afectan el funcionamiento de la sociedad y el Estado. Su objetivo es mejorar la capacidad del Estado para gobernar con eficacia.
- Algunos ejemplos de actividades para consolidar la paz incluyen: **reforma del sector de seguridad, asistencia para reconstruir el sistema judicial, apoyo para crear instituciones nacionales de derechos humanos** y otras actividades destinadas a fortalecer las estructuras del estado.

e.g **Ejemplos:**

- La Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC) tiene el mandato de brindar asesoramiento a las autoridades de transición sobre legislación básica, reforma del sector de seguridad, incluso capacitación y supervisión de la policía para garantizar que sea democrática y respete plenamente los derechos humanos.
- La Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) tiene el mandato, en cooperación con asociados internacionales, de asistir al gobierno de transición para restablecer estructuras administrativas que funcionen a nivel nacional y local en todo el país.
- La Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor-Leste (UNMIT) tiene el mandato de asistir al Gobierno de la República Democrática de Timor-Leste en la ejecución de un examen amplio de la función y las necesidades futuras del sector de seguridad (las fuerzas armadas, el Ministerio de Defensa, el servicio de policía y el Ministerio del Interior), con miras a fortalecer su capacidad institucional.
- Otra medida para consolidar la paz que el Consejo de Seguridad puede autorizar es el establecimiento de tribunales internacionales para combatir la impunidad y hacer justicia a las violaciones de los derechos humanos, los delitos contra la humanidad y los crímenes de guerra cometidos durante el conflicto. El Consejo de Seguridad estableció el Tribunal Penal Internacional para la ex Yugoslavia en 1993 (Resolución 827 del Consejo de Seguridad), y el Tribunal Penal Internacional para Rwanda en 1994 (Resolución 955 del Consejo de Seguridad) como organismos independientes, separados de toda operación de mantenimiento de la paz.

Tipos diversos de operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas



Diapositiva 22

- Como se explicó antes, el mantenimiento de la paz de la ONU es una medida práctica destinada a mantener la paz y la seguridad, que ha evolucionado con el tiempo. Debido a ello, se han organizado **diversos tipos de operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas**.
- La evolución de los diferentes tipos de operaciones fue en respuesta al entorno político internacional en constante cambio y a varios tipos de conflictos en los que intervino el Consejo de Seguridad.
- Cuando la Organización de las Naciones Unidas empezó a participar en el mantenimiento de la paz después de la Segunda Guerra Mundial, abordó conflictos entre los estados que tendían a centrarse en controversias fronterizas y desacuerdos territoriales. Desde el fin de la Guerra Fría, el Consejo de Seguridad ha considerado cada vez más las guerras civiles como un amenaza a la paz y la seguridad, especialmente cuando existe gran sufrimiento humano y el conflicto amenaza con afectar a los estados vecinos.
- Las operaciones de mantenimiento de la paz se clasifican en tres tipos principales: **mantenimiento tradicional de la paz, mantenimiento multidimensional de la paz y autoridad de transición**, los cuales se explican en las diapositivas siguientes. También se describe otro tipo de misión en el terreno, las misiones políticas especiales, que suelen participar en la prevención de conflictos, el establecimiento o la consolidación de la paz.

MANTENIMIENTO TRADICIONAL DE LA PAZ

Mantenimiento tradicional de la paz

- Observación, supervisión y presentación de informes, por medio de puestos fijos, patrullas, sobrevuelos u otros medios técnicos.
- Supervisión de la cesación del fuego y apoyo a los mecanismos de verificación.
- Interposición de una zona de separación y medidas de fomento de la confianza.



 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 23

- 🗨️ La forma original de mantenimiento de la paz de la ONU es lo que se conoce como "**mantenimiento tradicional de la paz**". Las operaciones tradicionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz fueron desplegadas originalmente durante la Guerra Fría.
- 🗨️ El mantenimiento tradicional de la paz se despliega como una medida provisional (temporal) para ayudar a controlar un conflicto. También crea condiciones más seguras para que otros participantes se dediquen a las actividades para el establecimiento de la paz.
- 🗨️ Las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz no suelen desempeñar una función directa en los intentos políticos de solucionar el conflicto. Otros participantes, como diplomáticos u otros representantes de cada Estado, organizaciones regionales o enviados especiales de las Naciones Unidas pueden estar colaborando para lograr soluciones políticas a largo plazo que permitan el repliegue de la operación de mantenimiento de la paz.
- 🗨️ Por lo tanto, algunas operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz permanecen desplegadas por décadas antes de lograr una solución política entre las partes.
- 🗨️ Las tareas que el Consejo de Seguridad asigna a las operaciones tradicionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz son básicamente de carácter militar y pueden incluir:

- **Observación, supervisión y presentación de informes, por medio de puestos fijos, patrullas, sobrevuelos u otros medios técnicos**, con el acuerdo de las partes
- **Supervisión de la cesación del fuego y apoyo a los mecanismos de verificación**
- **Interposición (colocación) de una zona de separación y medidas de fomento de la confianza**

Las tareas se describen en el mandato de la misión que emite el Consejo de Seguridad. Debido a que las misiones tradicionales son mayormente de carácter militar, pueden ser dirigidas también por personal militar. En contraposición, las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz son dirigidas por personal civil.

A diferencia de las autoridades de transición o de las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz, las operaciones tradicionales no llevan a cabo las funciones del Estado ni participan en actividades de gobierno ni de creación de capacidades. Por lo tanto, este tipo de actividades no se incluyen en el texto del mandato.

e.g

Ejemplos: Varias de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que han durado mucho tiempo siguen este modelo "tradicional", entre ellas:

- El Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP)
- La Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP)
- La Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO)
- La Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS) en el Golán, en Siria

MANTENIMIENTO MULTIDIMENSIONAL DE LA PAZ

Mantenimiento multidimensional de la paz



- Se despliegan en el período peligroso posterior a un conflicto interno.
- Crean un entorno seguro y estable.
- Emplean una mezcla de capacidades militares, policiales y civiles para apoyar la aplicación de un acuerdo de paz.
- Respaldan el establecimiento de instituciones de gobierno legítimas y eficaces, y del estado de derecho.





 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 24


- 💬 Desde el final de la Guerra Fría, las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz se han convertido en la forma más común de operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.
- 💬 Estas operaciones se despliegan normalmente en el período peligroso posterior a un conflicto interno, es decir, después de que existe un acuerdo de paz, aunque sea frágil. La operación sirve para crear un entorno seguro y estable mientras se colabora con las autoridades y los participantes nacionales para asegurar la aplicación del acuerdo de paz.
- 💬 Las misiones se despliegan como parte de un intento internacional mayor de ayudar a los países que salen de un conflicto a hacer la transición a una paz sostenible. En ocasiones, esto significa que la operación de mantenimiento de la paz colaborará con otros participantes dentro o fuera de la ONU para apoyar o promover activamente el diálogo y la reconciliación nacionales entre diversos grupos, y asegurar con ello que se mantenga el acuerdo de paz. De esta manera, las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz están generalmente más involucradas en las operaciones de *establecimiento de la paz* que en las operaciones *tradicionales de mantenimiento de la paz*.
- 💬 Estas operaciones emplean una mezcla de capacidades militares, policiales y civiles para apoyar la aplicación de un acuerdo de paz global.

-  Además, respaldan el establecimiento de instituciones de gobierno legítimas y eficaces, y del estado de derecho, así como también la capacidad del Estado para proporcionar seguridad, con pleno respeto de los derechos humanos.
-  La operación multidimensional de mantenimiento de la paz también cuenta con un marco para comprobar que las Naciones Unidas y demás participantes internacionales trabajen de forma coordinada a nivel de país. Esto suele ser difícil en la práctica porque existen muchos participantes internacionales y de la ONU. Es por eso que el personal de mantenimiento de la paz debe saber lo que hacen otros participantes y la manera en que cooperan con la operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

 **Nota para el instructor:** en la Unidad 3, se describen los distintos participantes que intervienen en una misión de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, y la manera en que se brindan apoyo mutuo.

 **Ejemplos:** Algunas misiones multidimensionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz son:

- La Misión de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUC)
- La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)
- La Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID)
- La Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT)
- La Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS)
- La Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI)
- La Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL)

 **Nota para el instructor:** los instructores que deseen mostrar un mapamundi con todas las operaciones de mantenimiento de la paz que dirige el DOMP pueden descargar la versión más reciente de: <http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/bnote010101.pdf> (sin versión en español).

AUTORIDAD DE TRANSICIÓN

Autoridad de transición

- Operación multidimensional de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz que asume temporalmente las funciones legislativa y administrativa del Estado:
 - hasta que se solucionan aspectos de soberanía, o bien,
 - para establecer estructuras administrativas que tal vez no existían anteriormente.
- Se emplea en contadas ocasiones.

Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 25

🗨️ **Autoridad de transición:** en circunstancias muy **inusuales**, el Consejo de Seguridad también ha autorizado **que las operaciones multidimensionales de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz asuman temporalmente las funciones legislativa y administrativa del Estado** (se hagan cargo de ellas).

🗨️ Estas medidas se toman para:

- **solucionar aspectos de soberanía**, como:
- apoyar la transferencia de autoridad de una entidad soberana a otra, o bien,
- hasta que los asuntos de soberanía se resuelvan completamente (como en el caso de administraciones de transición), o bien,
- para ayudar al Estado a **establecer estructuras administrativas que no existían anteriormente**.


🕒 **Ejemplos:** La ONU sólo ha autorizado autoridades de transición en los tres casos a continuación:

- La Autoridad Provisional de las Naciones Unidas en Camboya (UNTAC) de marzo de 1992 a septiembre de 1993
- La Administración de Transición de las Naciones Unidas en Timor Oriental (UNTAET) de octubre de 1999 a mayo de 2002
- La Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK) establecida en junio de 1999

MISIONES POLÍTICAS ESPECIALES

Misiones políticas especiales

- Existen tres tipos de misiones políticas especiales:
 - Misiones en el terreno
 - Enviados especiales
 - Grupos de expertos para vigilar las sanciones del Consejo de Seguridad
- Las misiones pueden tener mandatos, duraciones y tamaños diversos.
- En las misiones en el terreno, hay poco o ningún personal uniformado.

 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 26

- 🗨️ Además de los tres tipos de operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas mencionadas, la ONU despliega también "**misiones políticas especiales**".
- 🗨️ El término "misión política especial" cubre:
 - **Misiones políticas en el terreno**
 - **Enviados especiales**
 - **Grupos de expertos** para supervisar las sanciones del Consejo de Seguridad
- 🗨️ Las misiones políticas especiales en el terreno tienen una enorme **variedad de mandatos, tamaños y duraciones**. En general, tienden a participar en la prevención de conflictos, el establecimiento y la consolidación de la paz.
- 🗨️ La diferencia principal entre una operación de mantenimiento de la paz y una misión política especial en el terreno es el personal uniformado. **En las misiones políticas especiales en el terreno, hay poco o ningún personal uniformado.**
- 🗨️ Debido a que las misiones políticas especiales pueden desplegarse como iniciativas para la prevención de conflictos, el establecimiento o la consolidación de la paz, es posible que se desplieguen al mismo tiempo que las operaciones de mantenimiento de la paz o bien, antes o después del despliegue de dichas operaciones. Esto depende del contexto.



Nota para el instructor: los instructores que deseen mostrar un mapamundi de todas las misiones políticas especiales de la ONU, pueden descargarlo de <http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/ppbm.pdf> (sin versión en español).

Ejemplos:



- El Enviado Especial del Secretario General para el futuro de Kosovo es un ejemplo de un enviado especial desplegado al mismo tiempo que la operación de mantenimiento de la paz (autoridad de transición) en Kosovo.
- La Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL) y la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Burundi (BINUB) son ejemplos de misiones políticas especiales en el terreno que asumieron las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en esos países.
- La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI) y la Misión de asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) son dos ejemplos de misiones políticas especiales en el terreno en las que las funciones militares y policiales de mantenimiento de la paz son desempeñadas por coaliciones o alianzas regionales, con autorización del Consejo de Seguridad.



Nota para el instructor: los instructores pueden obtener más información sobre misiones políticas especiales en <http://www.un.org/Depts/dpko/dpko/pk1.shtml> (sin versión en español).



Actividad de aprendizaje: Debate en grupo sobre los tipos de misiones

El objetivo de esta actividad de debate en grupo es que los participantes se familiaricen con los mandatos de las misiones.

Esta actividad es especialmente interesante si se conoce la misión de despliegue. Sin embargo, si se desconoce la misión, puede emplearse una muestra de las misiones en curso para fines del debate.



Tiempo necesario para lectura previa:

15 minutos como mínimo para repasar los mandatos. Esto puede distribuirse el día anterior y así ahorrar tiempo durante la lección. También da más tiempo a los participantes para que se familiaricen con los mandatos.



Tiempo necesario para la actividad de aprendizaje:

10 minutos para presentar la actividad y dar instrucciones
15 minutos para el debate en parejas o grupos
20 minutos para el debate con todo el grupo

Tiempo total: **45 minutos** (el tiempo total depende del tamaño del grupo)
o un total de 60 minutos si se incluye el tiempo de lectura en la sesión



Preparativos: Consulte las indicaciones sobre los preparativos y la descarga de los mandatos de misiones en las "Notas preparatorias" que se incluyen al principio de esta unidad.



Instrucciones para la actividad:

Si se conoce la misión de despliegue:

1. Pida a los participantes que se reúnan con las personas del grupo que serán desplegadas en la misma misión que ellos. Si todos están asignados a la misma misión, pídale que se dividan en grupos pequeños o que trabajen en parejas.
2. Entregue a cada participante copias del mandato de la misión a la cual serán desplegados. (En lo posible, es mejor hacer esto el día anterior.)

- Nota: si los participantes serán desplegados a misiones diversas, dé a cada participante copias de las demás misiones también. Así, todos pueden aprender acerca de mandatos diversos cuando los demás grupos presenten sus informes.
3. Si los participantes no tuvieron tiempo de leer el mandato antes de la actividad, déles 15 minutos para ello ahora.
 4. Pida a los participantes que conversen con su compañero o en grupos pequeños, y decidan si el mandato es para una misión tradicional o multidimensional, o para una autoridad de transición. Indique a los participantes que deben prepararse para comunicar a todo el grupo su decisión y los motivos de ésta.
 5. Opción: si hay tiempo, pida a los participantes que lean al menos uno de los demás mandatos, y decidan en grupos pequeños el tipo de misión de que se trata y el motivo de su decisión.
 6. Después de 15 minutos de debate, pida a los grupos que informen al grupo completo lo que hayan decidido y el motivo.
 - Nota: es útil pedir a los participantes que señalen los términos específicos que les ayudaron a decidir el tipo de misión.
 - Si un grupo está en desacuerdo sobre el tipo de misión, pídale que exponga sus motivos a todo el grupo.
 - Si hay tiempo suficiente, puede preguntar a los demás grupos si están de acuerdo con el grupo que presenta (siempre que tengan copias de ese mandato).

Si se desconoce la misión de despliegue:

1. Según el tamaño del grupo, divida a los participantes en grupos pequeños o pídale que trabajen en parejas. (Consulte las Notas preparatorias al principio de esta unidad.)
2. Asigne un mandato de misión distinto a cada grupo. (Es decir, si hay 3 grupos, necesitará 3 mandatos de misión distintos.)
3. Entregue copias del mandato de la misión que tratará en el debate a cada participante. (En lo posible, es mejor hacer esto el día anterior.)
4. Si los participantes no tuvieron tiempo de leer el mandato antes de la actividad, déles 15 minutos para ello ahora.

5. Pida a los participantes que conversen con su compañero o en grupos pequeños, y decidan si el mandato es para una misión tradicional o multidimensional, o para una autoridad de transición. Indique a los participantes que deben prepararse para comunicar a todo el grupo su decisión y los motivos de ésta.
6. Opción: si hay tiempo, pida a los participantes que lean al menos otro de los mandatos y decidan de qué tipo de misión se trata.
7. Después de 15 minutos de debate, pida a los grupos que informen al grupo completo lo que hayan decidido y el motivo.
 - Nota: es útil pedir a los participantes que señalen los términos específicos que les ayudaron a decidir el tipo de misión.
 - Si un grupo está en desacuerdo sobre el tipo de misión, pídale que exponga sus motivos a todo el grupo.
 - Si hay tiempo suficiente, puede preguntar a los demás grupos si están de acuerdo con el grupo que presenta (siempre que tengan copias de ese mandato).

Resumen de mensajes clave



Nota para el instructor: señale los puntos principales que se cubrieron en la sesión.

- La Organización de las Naciones Unidas tiene el mandato reconocido internacionalmente de mantener la paz y la seguridad internacionales.
- En lo posible, el Consejo de Seguridad busca medios pacíficos para solucionar los conflictos.
- El mantenimiento de la paz es sólo uno de los diversos instrumentos que el Consejo de Seguridad y la comunidad internacional emplean para mantener la paz y la seguridad internacionales. El mantenimiento de la paz coincide a menudo con los procesos de prevención de conflictos, establecimiento, imposición y consolidación de la paz.
- El mantenimiento de la paz se emplea para preservar y generar una paz sostenible donde ya existe una cesación del fuego o un acuerdo de paz, y donde las partes en conflicto hayan convenido en el despliegue de una operación de mantenimiento de la paz.
- El "mantenimiento de la paz robusto" no es lo mismo que la imposición de la paz. La imposición de la paz emplea la fuerza a nivel estratégico con autorización del Consejo de Seguridad, pero sin consentimiento de las partes principales en conflicto.
- El Consejo de Seguridad debe autorizar el uso de la fuerza.
- Es necesario que las fuerzas de mantenimiento de la paz tengan una idea clara del tipo de misión a la que serán desplegados, y de la naturaleza de su mandato. El mandato será distinto en las misiones tradicionales y multidimensionales, y en las de autoridad de transición.
- En los tres tipos de misiones, el Consejo de Seguridad es el que proporciona la dirección estratégica de alto nivel y la orientación política de la misión.
- El Secretario General Adjunto del DOMP es quien administra y brinda la dirección ejecutiva para los tres tipos de operaciones de mantenimiento de la paz.

Unidad 1 - Parte 1: Evaluación del aprendizaje

Las preguntas a continuación pueden hacerse de manera informal a todo el grupo de participantes al final de la sesión, o pueden usarse en formato escrito. Al final de la unidad o al terminar la capacitación, es conveniente que los instructores seleccionen de nuevo algunas de estas preguntas para repaso.

PREGUNTAS

1. ¿Quiénes son los miembros de las Naciones Unidas?
 - a. El Consejo de Seguridad
 - b. Los 192 Estados Miembros
 - c. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP), el Departamento de Asuntos Políticos (DAP) y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (DFS)
2. ¿Cuál es el tratado internacional que señala los derechos y las obligaciones de los Estados Miembros de las Naciones Unidas?
3. ¿Cuál es el organismo principal dentro de las Naciones Unidas que se encarga de mantener la paz y la seguridad?
4. ¿Cuáles son las cinco actividades principales para la paz y la seguridad que el Consejo de Seguridad podría autorizar en casos de conflicto?
5. ¿Cuáles son algunas de las tareas de una operación "tradicional" de mantenimiento de la paz?
6. ¿Cuáles son algunas de las tareas que desempeña el personal militar, policial y civil de una operación "multidimensional" de mantenimiento de la paz?

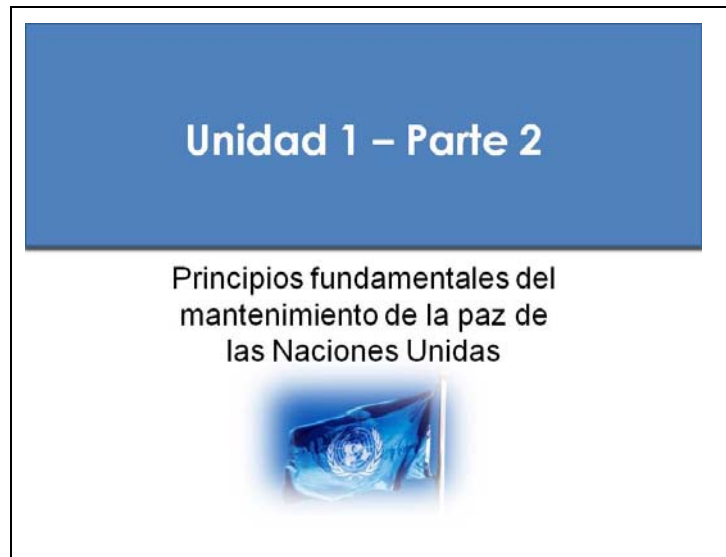
RESPUESTAS

1. b) Los 192 Estados Miembros (países soberanos que pertenecen a las Naciones Unidas)
2. La Carta de la ONU
3. El Consejo de Seguridad
4. i) mantenimiento de la paz; ii) prevención de conflictos; iii) establecimiento de la paz; iv) imposición de la paz; v) consolidación de la paz

5. El "mantenimiento tradicional de la paz" es una medida provisional para ayudar a controlar un conflicto y crear las condiciones en las que otros participantes puedan emprender las actividades de establecimiento de la paz.
6. El personal del mantenimiento de la paz "multidimensional" tiene las siguientes tareas:
 - Crear un entorno seguro y estable.
 - Tal vez, desempeñar una función en las actividades políticas para promover el diálogo y solucionar el conflicto.
 - Apoyar el establecimiento de instituciones de gobierno legítimas y eficaces, y del estado de derecho.
 - Proporcionar un marco para que las Naciones Unidas y demás personal de mantenimiento de la paz colabore de manera coordinada a nivel de país.

UNIDAD 1 - PARTE 2: PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL MANTENIMIENTO DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS

Notas de la sesión




Diapositiva 1

Unidad 1 - Parte 2:
Resultados del aprendizaje

Al completar la Parte 2 de la Unidad 1, los participantes podrán:

1. Mencionar los principios básicos de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.
2. Explicar lo que significa la "credibilidad y legitimidad de la misión de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz" y la manera en que el personal de mantenimiento de la paz puede apoyar esa práctica.
3. Explicar lo que significa la participación nacional y el motivo de su importancia para el éxito de la misión para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
4. Enumerar las cualidades necesarias del personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009


Diapositiva 2



Nota para el instructor: presente la sesión repasando los resultados del aprendizaje previstos para la Parte 2 (como se muestra en la diapositiva 2). También puede ser conveniente presentar una descripción general de la Parte 2.

Consulte las Notas preparatorias al principio de la Unidad 1.


Principios fundamentales


 **Nota para el instructor:** el documento *Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas* (también conocido como *Doctrina principal*) señala los principios a continuación. Es el documento doctrinal clave para el mantenimiento de la paz de la ONU, y proporciona una explicación más detallada de estos principios.

La sección de preparativos al principio de esta unidad contiene información sobre cómo obtener copias digitales o impresas del documento.



Diapositiva 3

 Como se explicó anteriormente, el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es una medida práctica para ayudar a contener los conflictos armados y solucionar las controversias por medio de diálogo y negociaciones pacíficas. Se ha convertido en una de las actividades principales de la ONU para mantener la paz y la seguridad internacionales.

 Los siguientes **principios fundamentales del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** se han establecido con el tiempo, por medio de la experiencia y las lecciones aprendidas.


1. Consentimiento
2. Imparcialidad
3. No uso de la fuerza, excepto en legítima defensa y en defensa del mandato


- Estos principios constituyen una ayuda de navegación (una brújula) para el personal de mantenimiento de la paz, tanto en el terreno como en la Sede de las Naciones Unidas. Es importante que todas las personas que participan en las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas entiendan el significado y la práctica de estos principios, los cuales deben aplicarse a todos los aspectos de planificación y ejecución del mantenimiento de la paz.

CONSENTIMIENTO

Principio 1: Consentimiento




- Todas las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz requieren el consentimiento de las partes principales en conflicto.
- Sin el consentimiento para el mandato, la operación se considera una misión de imposición de la paz.
- La función de la operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es hacer avanzar el proceso de paz, conservando el consentimiento de todas las partes en conflicto.



 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 4

- Todas las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas** deben desplegarse **con el consentimiento de las partes principales en conflicto**. El consentimiento garantiza que la misión tenga la libertad de acción política y física necesaria para llevar a cabo las tareas de su mandato. Durante la fase de planificación, los representantes o negociadores líderes de las partes principales en conflicto otorgan al Consejo de Seguridad el consentimiento para una misión de mantenimiento de la paz.
- La acción realizada por el Consejo de Seguridad **sin el consentimiento de las partes es normalmente una misión de imposición de la paz**, no de mantenimiento de la paz. Sin el consentimiento, la operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas corre el riesgo de convertirse en parte del conflicto. Puede tender a la imposición de la paz, alejándose de la función clave de mantener la paz.


-  Cuando una o más de las partes principales retira totalmente el consentimiento otorgado a la misión de mantenimiento de la paz, se pone en duda el motivo de la operación. El retiro del consentimiento cambiará probablemente la estrategia de la comunidad internacional, y puede significar que el Consejo de Seguridad retire la operación de mantenimiento de la paz.
-  El consentimiento puede ser impreciso o dudoso en algunos contextos. Es posible que la falta de confianza entre las partes en conflicto haga que una o varias de las partes bloqueen ciertos aspectos del mandato de la misión de mantenimiento de la paz.
-  Los sistemas de comando y control débiles de las partes en conflicto pueden ser señal de que existen diferencias de opinión entre los niveles de comando central y local. También puede haber elementos perturbadores, que no están bajo control de ninguna de las partes en conflicto, interesados en interferir el proceso de paz.



Ejemplo: La experiencia de la Misión de las Naciones Unidas en Etiopía y Eritrea (MINUEE) demuestra la importancia del consentimiento o, más importante aún, el motivo por el cual las operaciones de mantenimiento de la paz no pueden funcionar sin consentimiento. En junio de 2000, después de dos años de lucha por una controversia fronteriza, Etiopía y Eritrea firmaron un acuerdo de cesación de las hostilidades, después de conversaciones indirectas dirigidas por Argelia y la Organización de la Unidad Africana. En julio, el Consejo de Seguridad puso en marcha la MINUEE para mantener el enlace entre las partes y establecer un mecanismo que verificara la cesación del fuego. En septiembre de 2000, el Consejo autorizó a la MINUEE para que supervisara la cesación de las hostilidades y garantizara la observancia de los compromisos de seguridad.

El 30 de julio de 2008, el Consejo de Seguridad terminó el mandato de la MINUEE, con entrada en vigor al día siguiente. La decisión del Consejo fue en respuesta a las restricciones agobiantes impuestas por Eritrea sobre la MINUEE, así como el corte de suministros de combustible, lo que hizo imposible que la operación siguiera llevando a cabo las tareas del mandato y puso en riesgo la seguridad y protección del personal de la ONU.

¿QUÉ PUEDEN HACER LAS FUERZAS DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ?

-  El trabajo de cada misión de mantenimiento de la paz (componentes civiles, militares y policiales de igual manera) es analizar constantemente el entorno de

mantenimiento de la paz. El personal debe vigilar y estar preparado para prevenir toda pérdida de consentimiento a nivel local o central.

En el cumplimiento de su mandato, **la función de la operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es hacer avanzar el proceso de paz, conservando el consentimiento de todas las partes en conflicto.**

Esto significa que todo el personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz debe conocer a fondo la historia, las costumbres y la cultura de la zona de la misión. Asimismo, es necesario que tenga la capacidad para evaluar e informar sobre los intereses y motivaciones en evolución de las partes.


Nota para el instructor: los instructores deben mencionar a los participantes que, además de la información específica de la misión que reciban durante esta capacitación, también es necesario que se familiaricen con el Paquete de información pre-despliegue (PIP). El PIP proporciona información sobre la misión y el contexto local, y puede descargarse de <http://peacekeepingresourcehub.unlb.org> (no hay versión en español).


También se informará a los participantes que hay una capacitación de inducción obligatoria para todo el personal que llega a una misión, a la cual deben asistir. La capacitación de inducción proporciona más información sobre la historia, las costumbres y la cultura de la zona de la misión, la función de la misión y las normas y procedimientos de la misma.

IMPARCIALIDAD

Principio 2: Imparcialidad

- Las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben cumplir su mandato sin favoritismo ni predisposición hacia ninguna de las partes en conflicto (como un buen árbitro).
- Una operación de mantenimiento de la paz no puede tolerar las acciones realizadas por las partes que infrinjan las normas y los principios que sostiene la operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas
- Los motivos de la acción deben comunicarse claramente a todos.



 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 5

- 🗨 Las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben **cumplir su mandato sin favoritismo ni predisposición hacia ninguna de las partes en conflicto**. La imparcialidad es crucial para mantener el consentimiento y la cooperación de las partes principales.
- 🗨 Una operación de mantenimiento de la paz es similar a **un buen árbitro** que se mantiene imparcial, pero que sanciona las infracciones. La operación **no debe tolerar las acciones realizadas por las partes que infrinjan los compromisos del proceso de paz o las normas y los principios internacionales que sostiene la operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas**.
- 🗨 Por lo tanto, la imparcialidad en las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas significa adhesión (ceñimiento) a los principios de la Carta y a los objetivos del mandato de la misión, los cuales están arraigados también en los principios de la Carta.
- 🗨 Este tipo de imparcialidad no es lo mismo que neutralidad. Tampoco es lo mismo que la igualdad de trato de todas las partes en todos los casos y en todo momento, lo que puede equivaler a una política de apaciguamiento. En algunos casos, las partes locales están integradas por agresores o víctimas evidentes, y una operación de mantenimiento de la paz no sólo puede tener justificación operacional para usar la fuerza, sino verse obligada moralmente a hacerlo.

¿QUÉ PUEDE HACER EL PERSONAL DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ?


- 🗨 Si el proceso de mantenimiento de la paz está siendo minado y la misión decide actuar, debe asegurarse de que la **justificación de la acción** esté bien establecida. Los **motivos de la acción** y la respuesta apropiada **deben comunicarse claramente a todos**.
- 🗨 Esto contribuirá a disminuir la posibilidad de una reacción contra la misión. Para mantener el principio de imparcialidad, es importante que la operación de mantenimiento de la paz se perciba como un participante justo, abierto y transparente.


👉 **Nota para el instructor:** si los participantes preguntan la diferencia entre imparcialidad y neutralidad, consulte la sección Preguntas frecuentes, al final de esta unidad.

NO USO DE LA FUERZA, EXCEPTO EN LEGÍTIMA DEFENSA Y EN DEFENSA DEL MANDATO

Principio 3: No uso de la fuerza, excepto en legítima defensa y en defensa del mandato

- El uso de la fuerza se permite en legítima defensa y en defensa del mandato.
- El Consejo de Seguridad puede autorizar que una misión "use todos los medios necesarios" para defender el mandato.
- El uso de la fuerza se permite como una medida de última instancia.
- El uso de la fuerza debe ser el mínimo.
- Las normas de intervención y la directiva sobre el uso de la fuerza definen claramente los niveles de fuerza.

 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009




Diapositiva 6

- El principio original de que las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sólo deben usar la fuerza en **legítima defensa** ha evolucionado e incluye el uso de la fuerza con el fin de **defender el mandato**. Esto significa que aun cuando dichas operaciones no son un instrumento para imponer la paz, pueden usar la fuerza a nivel táctico.
- El uso de la fuerza se hace sólo con **autorización del Consejo de Seguridad**, y sólo si se actúa en legítima defensa o en defensa del mandato. Por lo general, se entiende como **legítima defensa** la defensa del personal y los bienes de las Naciones Unidas.
- En situaciones donde pueda haber milicias, bandas criminales y otros elementos perturbadores que pretendan activamente minar el proceso de paz o que representen una amenaza para la población civil, el Consejo de Seguridad tiende a dar a la misión un mandato "robusto" (los mandatos robustos se presentaron en la Parte 1).
- Un mandato robusto autoriza a la operación de mantenimiento de la paz "**el uso de todos los medios necesarios**" para disuadir los intentos de interrumpir el proceso político por la fuerza. Además tiene como fin proteger a los civiles que se encuentren bajo la amenaza inminente de un ataque físico, o asistir a las autoridades nacionales en el mantenimiento del orden público. En esos casos, se considera que el uso de la fuerza es en **defensa del mandato**.

- 🗨️ Aun cuando el Consejo de Seguridad haya especificado un mandato robusto, una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas debe **usar la fuerza únicamente como una medida de última instancia**, cuando todos los demás métodos de persuasión hayan fallado.

¿QUÉ PUEDE HACER EL PERSONAL DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ?

- 🗨️ Es necesario hacer **el uso mínimo de la fuerza** para lograr el resultado táctico deseado, conservando al mismo tiempo el consentimiento de la misión y su mandato. La operación de mantenimiento de la paz debe limitar el uso de la fuerza y garantizar que su uso sea preciso, proporcional y apropiado al contexto local.
- 🗨️ Al usar la fuerza, la operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas debe tener siempre presente la necesidad de poner freno lo antes posible a la escalada de violencia y el regreso a los medios no violentos de persuasión. El objetivo fundamental del uso de la fuerza es influir en los elementos perturbadores y disuadirlos de oponerse al proceso de paz o de intentar lastimar a la población civil. No tiene como fin procurar su derrota militar.
- 🗨️ Esto significa que las consecuencias políticas, las capacidades de la misión, la percepción del público, el efecto humanitario, la protección de la fuerza, la seguridad y protección del personal y el efecto en el consentimiento nacional y local de la misión son todos factores que deben tomarse en cuenta al decidir hacer uso de la fuerza.
- 🗨️ El personal de mantenimiento de la paz debe familiarizarse con los documentos correspondientes que describen el uso de la fuerza. Las **normas de intervención del ejército y la directiva sobre el uso de la fuerza de los componentes policiales** que se aplican a la misión de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz definen claramente los distintos niveles de fuerza que pueden usarse en circunstancias diversas, la manera en que debe usarse cada nivel y las autorizaciones que los comandantes deben obtener.

 **Notas para el instructor:** en la Unidad 2, se proporciona más información sobre las normas de intervención y la directiva sobre el uso de la fuerza.

Como se indicó en la Parte 1, es posible que el instructor tenga que aclarar conceptos equivocados acerca de que la autorización para el uso de la fuerza en una operación de mantenimiento de la paz está vinculada principalmente a una referencia explícita al Capítulo VII de la Carta de la ONU en el mandato del Consejo de Seguridad. Algunos países que aportan contingentes pueden considerar que la referencia del Consejo de Seguridad al Capítulo VII proporciona cobertura política y legal importante en el contexto de sus jurisdicciones nacionales para que su personal militar desplegado a una misión para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas haga uso de la fuerza.

Como se explica en la Unidad 2, sin importar el capítulo al que se haga referencia, un mandato del Consejo de Seguridad debidamente redactado constituye la base verdadera para que el personal que participa en una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas haga uso legítimo de la fuerza. En el mandato, las normas de intervención, la directiva sobre el uso de la fuerza y el derecho internacional humanitario definen cómo debe usarse la fuerza.


Otros factores para el logro de la misión


CREDIBILIDAD

Credibilidad

La credibilidad exige:

- Un mandato preciso y factible, y contar con los recursos necesarios para lograrlo.
- Un despliegue rápido y eficaz.
- Una disposición segura, competente y unificada de la misión.
- El control de las expectativas.



 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 7

- 🗨 Para que sea digna de crédito, lo ideal es que la operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz tenga un **mandato preciso y factible, y cuente con los recursos necesarios para lograrlo.**
- 🗨 La experiencia demuestra que el **despliegue rápido y eficaz** de una presencia creíble contribuye a disuadir a los elementos perturbadores. También reduce la probabilidad de que la misión tenga que usar la fuerza para cumplir su mandato.
- 🗨 La credibilidad de la operación de mantenimiento de la paz se relaciona con la eficacia de la misión y su capacidad para **controlar y cumplir las expectativas** que genera la intervención del Consejo de Seguridad.

¿QUÉ PUEDE HACER EL PERSONAL DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ?

- 🗨 En realidad, los mandatos de la misión pueden verse afectados por la política en el Consejo de Seguridad, y el despliegue de personal o de equipo tarda a veces más de lo esperado. Por este motivo, es aún más importante que la misión colabore para mantener **una disposición segura, competente y unificada.** En la Unidad 3, se describirá mejor la manera en que los distintos componentes de una misión pueden colaborar y apoyarse mutuamente en sus funciones.
- 🗨 El despliegue de una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas genera grandes expectativas en la población local acerca de su capacidad para cubrir las necesidades más apremiantes. La percepción de que las expectativas no se logran, aun cuando éstas no sean realistas, puede hacer que la operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz se convierta en un foco de descontento popular, o peor aún, de oposición activa.
- 🗨 El personal de mantenimiento de la paz debe evitar siempre hacer promesas falsas, aunque sea con buena intención.

LEGITIMIDAD

Diapositiva 8

Legitimidad

- La legitimidad que se perciba de una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se relaciona directamente con la calidad y la conducta de su personal militar, policial y civil.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

- La **legitimidad internacional** es una de las ventajas más importantes de una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.
- Una nueva misión tiende a iniciar con legitimidad porque la establece un mandato del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. El hecho de que sea dirigida por el Secretario General de la ONU refuerza su legitimidad. El Secretario General es una figura internacional imparcial y reconocida.
- La misión también obtiene legitimidad de la representación amplia de todos los Estados Miembros que contribuyen con personal, equipo y financiamiento a la operación de mantenimiento de la paz.
- No obstante, la percepción de la legitimidad de una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas puede cambiar según la firmeza y la imparcialidad con que la misión ejerza su mandato. La manera en que la operación de mantenimiento de la paz use la fuerza, la disciplina que imponga a su personal, el respeto que muestre a las costumbres, aspectos culturales, instituciones y leyes locales, y la decencia con que trate a la gente del lugar contribuirán a la percepción que se tenga de la misión.

¿QUÉ PUEDE HACER EL PERSONAL DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ?

- 🗨️ **La legitimidad que se perciba de una operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se relaciona directamente con la calidad y la conducta de su personal militar, policial y civil.** El comportamiento y la conducta de todo el personal debe ser del más alto nivel. Sus acciones deben ser coherentes con las importantes responsabilidades confiadas a la operación para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Es necesario que el comportamiento del peacekeeper cumpla las normas más altas de profesionalidad, competencia e integridad.

👉 **Nota para el instructor:** puede ser conveniente que los instructores repasen los puntos relacionados con la imparcialidad y la universalidad de las Naciones Unidas descritos en la Parte 1. Los aspectos de legitimidad se incluyen también en la Unidad 4, en la sección sobre Conducta y disciplina.

PROMOCIÓN DE LA PARTICIPACION LOCAL Y NACIONAL

Promoción de la implicación local y nacional

- Fomenta la confianza y la cooperación.
- Refuerza la legitimidad que se percibe de la misión.
- Garantiza la sostenibilidad del proceso de consolidación de la paz.
- Debe incluir a todos los sectores de la sociedad.
- Es necesario oír y entender todas las opiniones.



Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
 Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 9

- 🗨️ La **promoción de la implicación local y nacional** se refiere a que el personal de mantenimiento de la paz trabaje para mejorar la vida de la población local, dejando en claro que, después de terminar la operación, las personas del lugar asumirán la mayor parte del trabajo que la misión haya realizado. Esto significa incluir los puntos de vista local y nacional sobre lo que se necesita y la mejor manera de hacerlo.

- 🗨 En una diapositiva anterior, se explicó la importancia del consentimiento como uno de los principios fundamentales del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Ese nivel de consentimiento suele considerarse el consentimiento que otorgan las partes principales del conflicto, es decir, las personas que sustentan el poder. La participación nacional es un concepto más democrático que incluye llegar a todos los lugares del país, no sólo a quienes tienen el poder o las armas.
- 🗨 Se debe hacer todo lo posible por promover la participación local y nacional, y **fomentar la confianza y la cooperación** de los participantes locales y nacionales. Esta actitud es esencial para el buen resultado de la misión.
- 🗨 Las soluciones eficaces para lograr la participación local y nacional **refuerzan la legitimidad que se percibe de la misión** y apoyan el cumplimiento del mandato.
- 🗨 Las operaciones de mantenimiento de la paz que han trabajado en estrecha colaboración con los participantes locales y han creado una relación sólida con ellos están mejor capacitados para transferir las tareas de la misión a la población local cuando termine la operación. De este modo, la participación nacional contribuye también a **garantizar la sostenibilidad del proceso de consolidación de la paz después de la retirada de la misión**.






Ejemplo: Promoción de la implicación nacional alentando el consentimiento local

En su primer año, la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) obtuvo una cooperación limitada de la población local en la capital. Esto se debió mayormente al temor de la comunidad a las bandas criminales que dominaban los vecindarios. Estas bandas eran los "elementos perturbadores" del proceso de paz.

En 2005, después de que el componente militar de MINUSTAH restableció la seguridad en el vecindario de Bel Air, comenzó a trabajar en actividades civiles y en proyectos de efecto rápido. Por ejemplo, el personal militar de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz comenzó a remover montañas de basura de las calles, las cuales habían sido usadas como barricadas por las bandas. La basura había sido un símbolo de la presencia hostil de las bandas y de la pobreza urbana, así como una fuente de enfermedades.

Cuando los miembros del ejército limpiaron literalmente las calles, después de haber eliminado la amenaza de las bandas en Bel Air, la población sintió que podía confiar en ellos y comenzó de inmediato a ayudar en el proceso de limpieza. Esto demuestra una manera práctica en que la misión obtuvo el consentimiento de la población local a su presencia. Este consentimiento ayudó a evitar que los elementos perturbadores regresaran al vecindario.

¿QUÉ PUEDE HACER EL PERSONAL DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ?


-  Hablar con la población local acerca de sus opiniones diversas sobre las causas que originaron el conflicto y la manera en que pueden ayudar a tratarlas.
-  Es importante que el personal de mantenimiento de la paz **hable con todos los sectores de la sociedad** acerca de las necesidades que tienen y la manera en que la misión puede mejorar su vida. Esto incluye a los funcionarios locales, pero también a las organizaciones no gubernamentales, partidos políticos diversos, asociaciones de mujeres y grupos de jóvenes y estudiantes. **Es necesario oír y entender todos los puntos de vista y las opiniones.**
-  También es esencial conocer la historia, la cultura y los valores del lugar. El personal de mantenimiento de la paz debe consultar constantemente y hablar de su trabajo con personas y grupos diversos de la comunidad para comprobar que sus necesidades están siendo cubiertas debidamente.

Cualidades esenciales de las fuerzas de mantenimiento de la paz

- Sin importar el nivel en que trabaje, todo el personal de mantenimiento de la paz (militar, civil o policial) desempeña una función crítica al representar a la operación de mantenimiento de la paz en su vida y trabajo diario.
- Todo el personal de mantenimiento de la paz debe poner en práctica los principios fundamentales del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, y entender cómo contribuye su trabajo al logro de la misión.
- Las cualidades esenciales que necesita el personal de mantenimiento de la paz pueden resumirse en los puntos de las diapositivas 10 y 11.

Personal de las Naciones Unidas
para el mantenimiento de la paz

- Cumple las normas más altas de eficiencia, competencia e integridad.
- Es imparcial.
- Tiene presente la necesidad de dar prioridad a las soluciones pacíficas.
- Conoce la historia, las costumbres y la cultura del lugar.





Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

Diapositiva 10

Personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz

- Puede analizar e informar sobre su entorno de operación.
- Usa el buen criterio y puede comunicar el motivo de sus acciones.
- Puede controlar las expectativas locales y explicar el mandato de la misión.
- Promueve la participación local y nacional manteniéndose imparcial e inclusivo.



 Normas de capacitación previa al despliegue de operaciones de las Naciones Unidas
Material básico de capacitación previa al despliegue, primera edición, 2009

**Diapositiva
11**

PERSONAL DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MANTENIMIENTO DE LA PAZ:

- Cumple las normas más altas de eficiencia, competencia e integridad.
- Es imparcial.
- Tiene presente la necesidad de dar prioridad a las soluciones pacíficas.
- Conoce la historia, las costumbres y la cultura del lugar.
- Puede analizar e informar sobre su entorno de operación.
- Usa el buen criterio y puede comunicar el motivo de sus acciones.
- Puede controlar las expectativas locales y explicar el mandato de la misión.
- Promueve la implicación local y nacional, manteniéndose imparcial e inclusivo.

🔑 Resumen de mensajes clave



Nota para el instructor: señale los puntos principales que se cubrieron en la sesión.

- *Hay tres principios fundamentales que guían las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Estos son: consentimiento, imparcialidad y no usar la fuerza, excepto en legítima defensa y en defensa del mandato.*

- *La credibilidad y la legitimidad que se percibe de la operación de mantenimiento de la paz son factores clave para su éxito. El personal de mantenimiento de la paz apoya la legitimidad de la operación practicando los principios fundamentales del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.*
- *Promover el sentimiento de implicación nacional y local garantiza que la operación de mantenimiento de la paz esté cubriendo debidamente las necesidades del país y que la población local continuará con el trabajo después de la salida de la misión. Es indispensable incluir a todos los sectores de la sociedad en el diálogo sobre las necesidades que existen y la mejor manera de cubrir dichas necesidades.*
- *Hay varias cualidades que el personal de mantenimiento de la paz necesita demostrar cuando representa a la operación de mantenimiento de la paz (enumeradas en la página anterior).*

Unidad 1 - Parte 2: Evaluación del aprendizaje

Las preguntas a continuación pueden hacerse de manera informal a todo el grupo de participantes al final de la sesión, o pueden usarse en formato escrito. Al final de la capacitación, es conveniente que los instructores seleccionen de nuevo algunas de estas preguntas para repaso.

PREGUNTAS

1. ¿Cuáles son los tres principios fundamentales del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas?
2. Explicar lo que significa el principio de "Consentimiento".
3. Explicar lo que significa el principio de "Imparcialidad".
4. ¿En qué circunstancias se permite el uso de la fuerza en una misión de mantenimiento de la paz?
5. ¿Cuáles son algunas de las cualidades necesarias del personal de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz?

RESPUESTAS

1. 1) Consentimiento; 2) Imparcialidad; 3) No usar la fuerza excepto en legítima defensa.
2. Para que una operación se considere operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz, es necesario el consentimiento de las partes principales. Esto garantiza que la misión tenga la libertad de acción política y física necesaria para llevar a cabo las tareas de su mandato. Las operaciones sin consentimiento se clasifican como operaciones de "imposición de la paz".
3. El principio de "imparcialidad" se refiere a que las operaciones de mantenimiento de la paz deben cumplir su mandato sin favorecer a nadie ni mostrar predisposición hacia ninguna de las partes en conflicto. Esto es crucial para mantener el consentimiento y la cooperación de las partes principales.
4. El uso de la fuerza se permite sólo en situaciones de legítima defensa o en defensa del mandato de mantenimiento de la paz, y debe ser autorizado por el Consejo de Seguridad. El uso de la fuerza es una medida de última instancia, y debe ser siempre el uso mínimo de la fuerza para lograr el resultado táctico deseado. Cuando se hace uso de la fuerza, el personal de mantenimiento de la

paz debe recordar también poner freno lo antes posible a la escalada de violencia, y volver a los medios no violentos de persuasión.

5. Algunas de las cualidades esenciales del personal de mantenimiento de la paz incluyen:
 - a. Cumplir las normas más altas de eficiencia, competencia e integridad.
 - b. Ser imparcial.
 - c. Tener presente la necesidad de dar prioridad a las soluciones pacíficas.
 - d. Conocer la historia, las costumbres y la cultura del lugar.
 - e. Poder analizar e informar constantemente sobre su entorno de operación.
 - f. Usar el buen criterio y poder comunicar el motivo de todas las acciones realizadas.
 - g. Poder controlar las expectativas locales y explicar el mandato de la misión.
 - h. Promover la implicación local y nacional, manteniéndose imparcial e inclusivo.

Preguntas comunes de los participantes

Posibles preguntas	Posibles respuestas
<p>1. ¿Cuál es la diferencia entre el Capítulo VI y el Capítulo VII de una misión de mantenimiento de la paz?</p>	<p>El Capítulo VI de la Carta de la ONU describe el "Arreglo pacífico de controversias" y el Capítulo VII incluye las disposiciones relacionadas con las "Acciones en caso de amenazas a la paz, quebrantamientos de la paz o actos de agresión".</p> <p>Las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han sido asociadas tradicionalmente con el Capítulo VI de la Carta. No obstante, el Consejo de Seguridad no necesita referirse a un capítulo específico de la Carta cuando aprueba una resolución que autoriza el despliegue de una operación de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz. El Consejo de Seguridad nunca ha recurrido al Capítulo VI (no lo ha usado).</p> <p>Lo que tiene importancia fundamental en el terreno son los mandatos específicos de la misión y las normas de intervención. En los últimos años, el Consejo de Seguridad ha recurrido al Capítulo VII como una declaración de propósito político firme y como un medio para recordar a las partes en conflicto su obligación de influir en las decisiones del Consejo de Seguridad.</p>
<p>2. ¿Quién redactó el documento Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (también conocido como Doctrina principal)? ¿Participaron organismos especializados en el proyecto?</p>	<p>El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (específicamente la Sección de mejores prácticas de mantenimiento de la paz de la División de Política, Evaluación y Capacitación) redactó el documento Principios y directrices de las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas después de sostener intensas consultas de alto nivel con las partes interesadas en todo el mundo, incluidos, entre otros, los Estados Miembros, los organismos de la ONU y las organizaciones no gubernamentales. Las consultas se llevaron a</p>

	<p>cabo durante más de un año en todos los continentes.</p>
<p>3. ¿Cuál es la diferencia entre imparcialidad y neutralidad?</p>	<p>La imparcialidad, como principio del mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, significa que la operación de mantenimiento de la paz incluye a todas las partes en conflicto de manera equitativa e imparcial, y que sus acciones están dirigidas a cumplir su mandato con justicia. Los participantes humanitarios también usan los términos imparcialidad y neutralidad; sin embargo, su significado es un poco distinto. En particular, para el Movimiento de la Cruz Roja Internacional y la Media Luna Roja, imparcialidad significa guiarse únicamente por las necesidades, sin discriminar por motivos de nacionalidad, raza, sexo, clase social o creencias religiosas o políticas; mientras que neutralidad significa no tomar partido en las hostilidades, ni participar en ningún momento en las controversias de tipo político, racial, religioso o ideológico.</p>
<p>4. ¿Quién más puede tomar decisiones relacionadas con la paz y la seguridad si los miembros permanentes del Consejo de Seguridad ejercen su derecho de veto?</p>	<p>Esto es cuestión de legitimidad. El Consejo de Seguridad de la ONU tiene el nivel más alto de legitimidad relacionado con la paz y la seguridad. Sin embargo, en circunstancias excepcionales y casos muy inusuales, la Asamblea General ha autorizado operaciones de mantenimiento de la paz. O bien, otros centros de autoridad que pueden tener influencia, por ejemplo, las organizaciones regionales como la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) o la Unión Africana (UA), han decidido actuar. Para garantizar la mayor legitimidad de sus acciones, dichas organizaciones suelen pedir la autorización del Consejo de Seguridad para sus acciones, según el Capítulo VIII de la Carta de la ONU. Esto ha puesto en duda la legitimidad de la operación, especialmente cuando la autorización del Consejo de Seguridad se pide después.</p>
<p>5. ¿Cuál es el plazo para que las</p>	<p>La decisión del Consejo de Seguridad de la</p>

<p>operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz sean reemplazadas por las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz?</p>	<p>ONU de desplegar una operación tradicional o multidimensional de mantenimiento de la paz tiene que ver con el tipo de conflicto, no con algún plazo. Las operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz no han reemplazado a las operaciones tradicionales, sino que, desde fines de la Guerra Fría, los conflictos armados internos constituyen la gran mayoría de las guerras actuales y, por lo tanto, se despliegan operaciones multidimensionales de mantenimiento de la paz. Por ejemplo, el Consejo de Seguridad de la ONU reaccionó a la guerra entre Etiopía y Eritrea desplegando una operación tradicional de mantenimiento de la paz (MINUEE) en 2000, mucho después de la Guerra Fría.</p>
<p>6. ¿Puede el Consejo de Seguridad de la ONU intervenir en el conflicto de un país que no sea miembro de las Naciones Unidas?</p>	<p>El Consejo de Seguridad es la máxima autoridad para los problemas de la paz y la seguridad en todo el mundo. Si determina que existe una amenaza a la paz y la seguridad en la cual está involucrado un Estado que no es miembro de las Naciones Unidas, puede decidir intervenir de acuerdo con sus facultades y los principios y objetivos de la Carta de la ONU. La Carta establece que dicho estado, que sea parte de una controversia bajo consideración del Consejo de Seguridad, debe ser invitado a participar en el diálogo (Artículo 32). Un Estado que no es miembro de las Naciones Unidas y participa en una controversia puede también pedir la intervención del Consejo de Seguridad y de la Asamblea General, si ese país acepta previamente las normas de la Carta sobre el arreglo pacífico de controversias.</p>
<p>7. ¿Cuánto tiempo han sido aplicables los Principios fundamentales y las directrices en las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas?</p>	<p>Los principios y las directrices han sido aplicables desde el inicio de las operaciones de mantenimiento de la paz; no obstante, la publicación reciente confirmó su validez y les añadió mejoras.</p>



Actividad opcional de aprendizaje 1

Presentaciones de los participantes sobre el mantenimiento de la paz de la ONU (a nivel estratégico)

El objetivo de esta actividad es que los participantes tengan una oportunidad autodirigida de aprendizaje, y que aprendan también de sus colegas acerca del sistema de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Los participantes trabajan individualmente o en equipos pequeños para investigar los aspectos principales de las Naciones Unidas en relación con el mantenimiento de la paz. Posteriormente, los participantes presentan la información a sus compañeros de grupo.

Nota: las instrucciones para esta actividad son sólo para los organismos principales de la ONU que participan en el mantenimiento de la paz a nivel estratégico; sin embargo, si hay otros organismos de interés específico para su grupo de participantes, puede ser conveniente añadirlos. Tome en cuenta que el tema de las estructuras de comando y control en el terreno, y el de los asociados de la misión se cubren en la Unidad 3. Asignar los organismos de ese nivel al principio de la capacitación puede causar cierta confusión. Una opción sería organizar un ejercicio similar para los organismos participantes en el terreno.

REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD:

Esta actividad es apropiada para grupos pequeños de participantes (de 5 a 20 personas) que hayan tenido tiempo suficiente antes de empezar la capacitación para hacer la investigación necesaria. También será necesario el acceso a Internet para buscar el material que se requiere.

Nota: esta actividad no puede completarse en una sola sesión porque es necesario realizar investigación independiente. Haga planes para explicar la actividad en un día y llevar a cabo las presentaciones de los participantes en otro.

TIEMPO NECESARIO PARA LA ACTIVIDAD DE APRENDIZAJE:



15 a 20 minutos para explicar la actividad y las instrucciones



60 a 180 minutos para investigación independiente (puede llevarse a cabo en varios días)



90 minutos para las presentaciones en el aula (5 minutos por presentación más el debate)



Preparativos: Decida cómo asignará los distintos temas de la actividad; por ejemplo, individualmente o a grupos pequeños. Esta es una buena oportunidad para que las personas tengan tiempo de trabajar juntas en una actividad de equipo. Sin embargo, si el grupo es muy pequeño, tal vez le convenga considerarla una actividad individual. Otra opción es formar grupos de participantes y asignarles más de un tema para investigar.



Instrucciones para la actividad:

1. Proporcione a cada persona o grupo pequeño un tema de investigación de la lista a continuación.
 - a. Las Naciones Unidas (breve reseña histórica y responsabilidad de las actividades para la paz y la seguridad)
 - b. Los Estados Miembros de la ONU
 - c. La Carta de las Naciones Unidas (historia y objetivo)
 - d. La Asamblea General
 - e. El Consejo de Seguridad de la ONU
 - f. El Secretario General
 - g. La Secretaría de la ONU (puede combinarse con el tema f)
 - h. El Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz
 - i. El Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno
 - j. El Departamento de Asuntos Políticos
2. Pida a los participantes que investiguen las responsabilidades principales del organismo que se les asignó, en relación con el mantenimiento de la paz (o en el caso de la Carta de la ONU, su historia y objetivo).
3. Informe a los participantes que tienen un **máximo de 5 minutos** para sus presentaciones (a menos que organice la actividad de otra manera).
4. Indique a los participantes que pueden usar cualquier instrumento de presentación que deseen; por ejemplo, rotafolios, fotografías, gráficos,

demostraciones, PowerPoint, etc. Si se usan diapositivas de PowerPoint, es importante que los participantes se organicen con tiempo para que tengan las diapositivas listas en la computadora cuando llegue su turno.

5. Supervise a los equipos y deles el apoyo necesario durante la fase de investigación y de preparación de la presentación. Verifique que se cubran los puntos clave en la fase preparatoria (como se muestra en la primera parte de la Unidad 1 en este documento). Esto puede necesitar un poco de orientación.
6. Antes de la presentación, dé instrucciones claras de que hará respetar los tiempos acordados de manera que todos tengan suficiente tiempo para sus presentaciones.
7. Asigne tiempo para preguntas, y luego resuma los puntos clave si es necesario.



Actividad opcional de aprendizaje 2

Ejercicio de correspondencia conceptual de las definiciones y los conceptos clave de la Unidad 1

El objetivo de esta actividad es repasar los conceptos presentados en la Unidad 1. Esto se lleva a cabo entregando a los grupos de participantes hojas con las palabras clave y las definiciones. La tarea del grupo es hacer coincidir las palabras clave con las definiciones.

Si se desea, esta actividad puede dividirse en dos partes: las definiciones de la Parte 1 se entregan al final de esa sesión, y las definiciones restantes, al final de la Parte 2.

REQUISITOS DE LA ACTIVIDAD:

Esta actividad es apropiada para los grupos de participantes que pueden dividirse en equipos pequeños con un máximo de 6 personas. El número de grupos depende del instructor, teniendo en cuenta que se necesitará un conjunto de definiciones para cada grupo.

60

Tiempo necesario para la actividad de aprendizaje:

10 minutos para presentar la actividad y dar instrucciones

15 a 20 minutos para trabajar en grupos pequeños en las definiciones

15 a 20 minutos para el debate y las preguntas con todo el grupo

Tiempo total: **60 minutos** (el tiempo total depende del tiempo asignado al debate)



Preparativos:

1. Haga copias de los conceptos clave y sus definiciones (consulte la página 76) y córtelas para que queden en hojas de papel separadas (es decir, un concepto en una hoja y una definición en otra).
2. Haga tantos conjuntos de conceptos clave y definiciones como número de grupos pequeños tenga.
3. Nota: si prevé llevar a cabo esta actividad periódicamente en capacitaciones posteriores, tal vez le convenga usar papel grueso y durable, o incluso laminar las hojas de papel.

 ***Instrucciones para la actividad:***

1. Divida a los participantes en grupos pequeños.
2. Explique el objetivo del ejercicio, e indíqueles que deben hacer coincidir cada concepto con su definición.
3. Entregue un conjunto de palabras y definiciones a cada grupo.
4. Asigne de 15 a 20 minutos aproximadamente para que los grupos hagan corresponder conceptos y definiciones. Deles tiempo para hacer preguntas después de completar la actividad.

CONCEPTOS Y DEFINICIONES PARA LA ACTIVIDAD DE CORRESPONDENCIA CONCEPTUAL

Tal vez sea conveniente cortar y pegar estas palabras y definiciones en otro documento para usar un tamaño de letra más grande. Esto puede facilitar el trabajo en grupos pequeños.

<p>Las Naciones Unidas</p>	<p>...una organización internacional única fundada después de la Segunda Guerra Mundial. Su objetivo es mantener la paz y la seguridad internacionales, fomentar las relaciones amistosas entre las naciones y promover el progreso social, mejores niveles de vida y los derechos humanos.</p>
<p>Estados Miembros de la ONU</p>	<p>...192 estados soberanos que se reúnen para debatir problemas comunes y votar sobre temas importantes. Dichos estados tienen obligación de seguir los principios de la Carta de la ONU.</p>
<p>La Carta de la ONU</p>	<p>...un tratado internacional que describe los derechos y las obligaciones de los Estados Miembros como parte de la comunidad mundial. Las secciones específicas de este documento son importantes para los mandatos del mantenimiento de la paz.</p>

<p>Consejo de Seguridad de la ONU</p>	<p>...el organismo de la ONU que tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad. Puede investigar y recomendar medidas pacíficas para solucionar controversias. En situaciones en las que el Consejo de Seguridad determine que existe una amenaza contra la paz y la seguridad internacionales, puede tomar medidas más coercitivas.</p>
<p>Secretario General</p>	<p>...es el Oficial Administrativo Jefe de la Organización de las Naciones Unidas. La Asamblea General nombra al Secretario General siguiendo la recomendación del Consejo de Seguridad. El mandato dura cinco años y puede renovarse.</p>
<p>Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz</p>	<p>...lo dirige el Secretario General Adjunto del DOMP. Es responsable de la dirección ejecutiva y la gestión de las operaciones de mantenimiento de la paz.</p>

<p>Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno</p>	<p>...tiene la responsabilidad de proporcionar apoyo dedicado a las operaciones de las Naciones Unidas en el terreno, incluidas las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales.</p> <p>El apoyo incluye: asuntos de personal, finanzas, adquisiciones, logística, comunicaciones, tecnología de la información y otros aspectos administrativos y generales.</p>
<p>Departamento de Asuntos Políticos</p>	<p>...proporciona orientación fundamental a las misiones políticas especiales. Colabora con las misiones de mantenimiento de la paz como asociado, especialmente proporcionando análisis político y asistencia electoral.</p>
<p>Prevención de conflictos</p>	<p>...implica el uso de medidas diplomáticas u otros instrumentos para prevenir que las tensiones internas o entre estados se conviertan en un conflicto violento.</p>

<p>Establecimiento de la paz</p>	<p>...implica medidas para hacer frente a los conflictos actuales. Por lo general, supone acción diplomática dirigida a lograr un acuerdo negociado entre las partes hostiles.</p>
<p>Imposición de la paz</p>	<p>...implica el uso de varias medidas coercitivas, como sanciones o bloqueos. En última instancia, puede autorizarse el uso de fuerza militar. Las medidas coercitivas se toman sólo con autorización del Consejo de Seguridad.</p>
<p>Mantenimiento de la paz</p>	<p>...es una técnica destinada a preservar la paz en los lugares donde ha terminado la lucha, con el fin de ayudar a aplicar los acuerdos logrados por los mediadores.</p> <p>...se despliega en situaciones en las que las partes principales en conflicto han dado muestras de compromiso con una cesación del fuego o un proceso de paz.</p>

Consolidación de la paz

...implica diversas medidas destinadas a reducir el riesgo de que la situación se convierta en un conflicto o de volver a caer en él. Se refuerza la capacidad del país a todos niveles para controlar el conflicto y sentar las bases para una paz y un desarrollo sostenidos.

...es un proceso complejo y a largo plazo que crea las condiciones necesarias para una paz duradera.

Mantenimiento tradicional de la paz

...se despliega como una medida provisional (temporal) para ayudar a controlar un conflicto. También crea condiciones más seguras para que otros participantes asuman las actividades para el establecimiento de la paz.

...no suele desempeñar una función directa en los intentos políticos de solucionar el conflicto.

<p>Mantenimiento multidimensional de la paz</p>	<p>...se despliega normalmente en el período peligroso posterior a un conflicto interno violento, es decir, después de que existe un acuerdo de paz, aunque sea frágil. La operación sirve para crear un entorno seguro y estable mientras se colabora con las autoridades y los participantes nacionales para asegurar la aplicación del acuerdo de paz.</p>
<p>Consentimiento</p>	<p>Todas las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben desplegarse con el _____ de las partes principales.</p> <p>Las acciones realizadas por el Consejo de Seguridad sin el _____ de las partes es normalmente una misión de imposición de la paz, no de mantenimiento de la paz.</p>
<p>Imparcialidad</p>	<p>Las operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben cumplir su mandato sin favoritismo ni predisposición hacia ninguna de las partes en conflicto. _____ es crucial para mantener el consentimiento y la cooperación de las partes principales.</p>

**No usar la fuerza,
excepto en
legítima defensa y
en defensa del
mandato**

Un principio fundamental que el personal de mantenimiento de la paz debe tener presente, especialmente en las situaciones en las que existe un 'mandato robusto'.

Película opcional: *Courage for Peace*

🕒 Duración de la película: 7:30 minutos 🕒

POSIBLES PREGUNTAS PARA EL DEBATE

PREGUNTAS GENERALES

1. ¿Qué fue lo que le interesó o le impresionó de esta película?
2. ¿Qué fue lo más importante que aprendió de esta película?

PREGUNTAS ESPECÍFICAS ACERCA DEL CONTENIDO

3. Jean-Marie Guehenno, ex Secretario General Adjunto de las operaciones de mantenimiento de la paz y narrador de la película, se refiere a tres "frentes" (es decir, aspectos fundamentales) que intervienen en el mantenimiento de la paz. ¿Cuáles son?
 - **Respuesta:** El ejército y la policía (orden público), el frente político y la reconstrucción y el desarrollo.
4. ¿Cuáles son las tres características importantes de las fuerzas de mantenimiento de la paz que mencionó el ex Secretario General Adjunto Guehenno?
 - **Respuesta:** Valor, humildad (usted es un invitado del otro país) y persistencia (el mantenimiento de la paz no se logra rápidamente).
5. ¿Cuáles son los dos asociados importantes para el mantenimiento de la paz mencionados en la película que trabajan con el mantenimiento de la paz de la ONU?
 - **Respuesta:** La Unión Africana (UA) y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).
6. ¿Quién financia las actividades de mantenimiento de la paz después de que el Consejo de Seguridad autoriza la misión?
 - **Respuesta:** Los Estados Miembros.
7. ¿Cuáles son algunos ejemplos de países que aportan contingentes al mantenimiento de la paz? (Los ejemplos pueden ser los mencionados en la película o los que ustedes conozcan.)

- **Respuesta:** Los instructores pueden obtener una lista actualizada de los países que aportan contingentes y policía en:
<http://www.un.org/spanish/Depts/dpko/dpko/dpko.shtml> (Nota: sitio web en español y en francés, pero la lista se proporciona en inglés)

Película opcional: *In the Cause of Peace*

🕒 Duración de la película: 13 minutos 🕒

Esta película puede verse en el sitio YouTube en Internet:

<http://www.youtube.com/watch?v=rqYuRh78-4> (no hay versión en español)

POSIBLES PREGUNTAS PARA EL DEBATE

PREGUNTAS GENERALES

1. ¿Qué fue lo más importante que aprendió de esta película?
2. ¿Qué le sorprendió?
3. ¿Cuáles son las dudas que tiene todavía?

PREGUNTAS ESPECÍFICAS ACERCA DEL CONTENIDO

4. ¿Previeron los fundadores de las Naciones Unidas que el mantenimiento de la paz sería una función clave de la ONU?
 - **Respuesta:** No. El mantenimiento de la paz evolucionó como una respuesta específica al conflicto, para dar a las partes "un respiro". La Carta de las Naciones Unidas no contiene una referencia específica al mantenimiento de la paz.
5. De acuerdo con la película, ¿cómo afectó el fin de la Guerra Fría al mantenimiento de la paz de la ONU?
 - **Respuesta:** Con el fin de la Guerra Fría, se percibió que la ONU podía desempeñar una función más enérgica en el mantenimiento de la paz, y hubo un surgimiento de operaciones para el mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que incluyó mayor participación en conflictos internos (no sólo conflictos entre estados). Incluso en los casos de Kosovo, Camboya y Timor Oriental, la ONU asumió la función de autoridad de transición.
6. ¿Cuál es la primera operación híbrida de mantenimiento de la paz establecida por las Naciones Unidas y la Unión Africana, que se menciona en la película?
 - **Respuesta:** La Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID).

7. ¿Cuál es el costo del mantenimiento de la paz de la ONU en relación con el gasto militar en todo el mundo?
 - **Respuesta:** Menos del 1% del gasto militar en todo el mundo.